

ด่วนที่สุด

ที่ นศ ๑๑๑๘/ว ๕๕๖๔



ที่ว่าการอำเภอลานสกา  
ถนนกะโรม นศ ๘๐๒๓๐

๕

ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การโอนสินทรัพย์ที่เกิดจากการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัดนครศรีธรรมราชและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย

เรียน นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว๕๖๑๘

ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดนครศรีธรรมราชแจ้งว่า กระทรวงมหาดไทยได้หารือกรมธนารักษ์เกี่ยวกับแนวทางการปฏิบัติการโอนที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ได้มาจากการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เนื่องจากกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับที่ราชพัสดุประกอบด้วย พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ และกฎกระทรวงการใช้ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีผลบังคับใช้ โดยกรมธนารักษ์ได้พิจารณายกเลิกหนังสือกรมธนารักษ์ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๐๔/๕๕๘๔ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ในการนี้ เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามแนวทางที่กรมธนารักษ์กำหนด จังหวัดนครศรีธรรมราชจึงขอให้ดำเนินการ ดังนี้

๑. สำรวจสินทรัพย์ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากจังหวัดนครศรีธรรมราช และกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย กรณีการได้มาซึ่งที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

๒. ดำเนินการขึ้นทะเบียนที่ดินและสิ่งปลูกสร้างต่อสำนักงานธนารักษ์พื้นที่นครศรีธรรมราช

๓. แจ้งหน่วยงานที่รับมอบสินทรัพย์ยื่นหนังสือแสดงความประสงค์ใช้ที่ราชพัสดุเพื่อให้มีผู้ดูแลและบำรุงรักษาที่ราชพัสดุที่ได้มาจากการใช้งบประมาณของจังหวัดนครศรีธรรมราชไม่ให้เสียหายและอยู่ในสภาพที่เหมาะสมต่อการใช้ประโยชน์ในราชการต่อไป

๔. กรณีได้ดำเนินการก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างจากเงินงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดนครศรีธรรมราชบนที่ดินอื่น เช่น ที่ดินของสหกรณ์ รัฐวิสาหกิจ องค์ปกครองส่วนท้องถิ่น หรือที่ธรณีสงฆ์ เป็นต้น ก่อนดำเนินการใดๆ ในที่ดิน ขอให้มิให้หลักฐานแสดงการให้ความยินยอมจากเจ้าของที่ดินพร้อมทั้ง จดทะเบียนสิทธิเหนือพื้นดินให้แล้วเสร็จก่อนนำทรัพย์สินส่งขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุ ทั้งนี้ เพื่อป้องกันมิให้มีการโต้แย้งสิทธิในสิ่งปลูกสร้างภายหลัง

ทั้งนี้ ในส่วนของสินทรัพย์ที่เกิดจากการใช้จ่ายจากงบประมาณของจังหวัดนครศรีธรรมราช ขอให้ปฏิบัติตามคำสั่งจังหวัดนครศรีธรรมราช ที่ ๑๖๐๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง การมอบอำนาจให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช หัวหน้าส่วนราชการบริหารส่วนภูมิภาคหัวหน้าส่วนราชการบริหารส่วนกลาง นายอำเภอ และผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช ตามข้อ ๓.๓ ภาคผนวก ค (การบริหารพัสดุ) และระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดแล้ว รายงานผลการดำเนินการให้สำนักงานอำเภอทราบ พร้อมกันนี้ ขอให้ถือปฏิบัติตามแนวดังกล่าวข้างต้นทุกปีงบประมาณ จนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ขอแสดงความนับถือ

ที่ทำการปกครองอำเภอ

กลุ่มงานบริหารงานปกครอง (สำนักงานอำเภอ)

โทร. ๐-๗๕๓๙-๑๐๓๙

(นายวีรศักดิ์ บัวศรี)  
นายอำเภอลานสกา

๑๓๐ ส.ค. ๒๕๖๕

๑๓๐ ส.ค. ๒๕๖๕

๑๓๐ ส.ค. ๒๕๖๕

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๕๖๖๘



กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการเกี่ยวกับที่ดินสิ่งปลูกสร้างซึ่งเป็นทรัพย์สินของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด  
เรียน หัวหน้ากลุ่มจังหวัดทุกกลุ่มจังหวัด และผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๑๖๑๗ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมธนารักษ์ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๐๒/๑๑๒๔๑ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยได้ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหาร  
ทรัพย์สินที่ได้มาจากการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบ และกฎหมาย  
ที่เกี่ยวข้อง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้หารือกรมธนารักษ์เกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติกรณีการโอนที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง  
ที่ได้มาจากการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เนื่องจากกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับที่ราชพัสดุ  
ประกอบด้วย พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ และกฎกระทรวงการใช้ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีผลใช้  
บังคับ โดยกรมธนารักษ์ได้พิจารณาแล้ว จึงยกเลิกหนังสือกรมธนารักษ์ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๐๔/๕๕๘๔  
ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕ และกำหนดแนวทางให้ถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. กรณีที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้มาซึ่งที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ขอให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัด  
เป็นผู้นำเสนอขึ้นทะเบียนเพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในการได้ทรัพย์สินนั้นมา ตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘  
วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ กรมธนารักษ์จึงมีหน้าที่จัดทำทะเบียนที่ราชพัสดุตามที่  
จังหวัดและกลุ่มจังหวัดนำเสนอขึ้นทะเบียน โดยขอให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีหนังสือแจ้งหน่วยงานที่จังหวัด  
และกลุ่มจังหวัดประสงค์จะมอบทรัพย์สินนั้น ๆ ให้เป็นผู้ยื่นหนังสือแสดงความประสงค์ขอให้ที่ราชพัสดุต่อกรมธนารักษ์  
หากไม่มีหน่วยงานใดประสงค์จะขอใช้ประโยชน์ ขอให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดยังคงดูแลและบำรุงรักษาที่ราชพัสดุไว้  
จนกว่าจะมีส่วนราชการยื่นหนังสือแสดงความประสงค์ขอให้ที่ราชพัสดุ ทั้งนี้ เพื่อให้มีผู้ดูแลและบำรุงรักษา  
ที่ราชพัสดุที่ได้มาจากการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดไม่ให้เสียหายและอยู่ในสภาพ  
ที่เหมาะสมต่อการใช้ประโยชน์ในราชการต่อไป

๒. กรณีจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างจากเงินงบประมาณรายจ่ายของจังหวัด  
และกลุ่มจังหวัดบนที่ดินอื่น เช่น ที่ดินของสหกรณ์ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือที่ธรณีสงฆ์  
เป็นต้น ก่อนดำเนินการใด ๆ ในที่ดินขอให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจัดให้มีหลักฐานแสดงการให้ความยินยอม  
จากเจ้าของที่ดิน พร้อมทั้งจดทะเบียนสิทธิเหนือพื้นดินให้แล้วเสร็จก่อนนำทรัพย์สินส่งขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุ  
ทั้งนี้ เพื่อป้องกันมิให้มีการโต้แย้งสิทธิในสิ่งปลูกสร้างภายหลัง

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

๑๓๐ ส.ค. ๒๕๖๕

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด

โทร. ๐ ๒๒๒๑ ๙๒๐๐ มท ๕๐๕๒๕

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๓๐๒/๑๑๒๕๑



กรมธนารักษ์

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๖/กรกฎาคม ๒๕๖๔

|                                     |
|-------------------------------------|
| กระทรวงมหาดไทย                      |
| กองกลาง สำนักเลขาปลัดกระทรวงมหาดไทย |
| วันที่ 20 ก.ค. 2564                 |
| เลขรับ 31216                        |
| เวลา 10.10 น.                       |

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการเกี่ยวกับที่ดินและสิ่งปลูกสร้างซึ่งเป็นทรัพย์สินของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

- อ้างถึง ๑. หนังสือกรมธนารักษ์ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๐๔/๔๕๕๔ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/๓๖๑ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๔

|                                                 |
|-------------------------------------------------|
| สำนักพัฒนาและส่งเสริม<br>การบริหารราชการจังหวัด |
| วันที่ 20 ก.ค. 2564                             |
| เลขรับ 3189                                     |
| เวลา 11.05                                      |

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมธนารักษ์ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติกรณีการโอนที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ได้มาจากงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้กับส่วนราชการที่รับผิดชอบเพื่อดำเนินการดูแลและบำรุงรักษาทรัพย์สิน นั้น

กรมธนารักษ์พิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดนิยาม “ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม และให้หมายความรวมถึงจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินด้วย ซึ่งจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้จัดทำคำขอตั้งงบประมาณ และเป็นเจ้าของทรัพย์สินที่เกิดจากการใช้จ่ายงบประมาณ ขณะที่ มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดนิยามให้ “ส่วนราชการ” หมายความว่า ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานที่รับผิดชอบงานธุรการขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญหรือศาลหรือองค์กรอัยการ หรือรัฐสภา โดยไม่ครอบคลุมถึงจังหวัดและกลุ่มจังหวัด จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจึงไม่ใช่ส่วนราชการ ตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่มีสิทธิขอใช้ตามมาตรา ๑๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว และไม่เป็นผู้ใช้ที่ราชพัสดุตามข้อ ๒ นิยาม “ผู้ใช้ที่ราชพัสดุ” ของกฎกระทรวงการใช้ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๓ แต่อย่างไรก็ตาม พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๒ วรรคสอง บัญญัติให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณได้ และให้ถือว่าจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ เมื่อจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นส่วนราชการ ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และเป็นเจ้าของงบประมาณที่ใช้ในการสร้างอาคารหรือสิ่งปลูกสร้าง จึงเป็นหน่วยงานผู้ครอบครองอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างและนำเสนอขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุได้ โดยมีหน้าที่ดูแลและบำรุงรักษาอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างนั้นไว้นานกว่าจะสามารถประสานให้ส่วนราชการผู้ประสงค์จะใช้ประโยชน์ตามภารกิจ หน้าที่และอำนาจของหน่วยงานนั้น ๆ มาเป็นผู้ขอใช้ที่ราชพัสดุได้ โดยให้ส่วนราชการที่ประสงค์จะขอใช้ที่ราชพัสดุ เป็น “ผู้ใช้” ต่อไป ซึ่งปัจจุบัน กรมธนารักษ์ได้ดำเนินการเพิ่มข้อมูลในระบบการนำเสนอขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุ โดยเพิ่มเติม “จังหวัดและกลุ่มจังหวัด” ในรายการหน่วยงานผู้นำเสนอขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุแล้ว

|                                                       |
|-------------------------------------------------------|
| กลุ่มงานประสานยุทธศาสตร์และ<br>การพัฒนาจังหวัด สบจ.ส. |
| เลขรับที่ 2204                                        |
| วันที่ 20 ก.ค. 2564                                   |

/ดังนั้น ...

ดังนั้น เพื่อให้ที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่ได้มาจากเงินงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งถือเป็นที่ราชพัสดุ ตามมาตรา ๖ (๑) อสังหาริมทรัพย์อันเป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน ทุกชนิด โดยมีกระทรวงการคลัง เป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ราชพัสดุ ตามมาตรา ๘ มีหน่วยงานรับผิดชอบที่ดูแลและบำรุงรักษาทรัพย์สิน จึงยกเลิก หนังสือกรมธนารักษ์ ค่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๐๔/๕๕๘๔ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕ และกำหนดแนวทางให้ ถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. กรณีที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้มาซึ่งที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ขอให้จังหวัด และกลุ่มจังหวัด เป็นผู้นำส่งขึ้นทะเบียนเพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในการได้ทรัพย์สินนั้นมา ตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ กรมธนารักษ์จึงมีหน้าที่จัดทำทะเบียนที่ราชพัสดุตามที่ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดนำส่งขึ้นทะเบียน โดยขอให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีหนังสือแจ้งหน่วยงานที่จังหวัดและ กลุ่มจังหวัดประสงค์จะมอบทรัพย์สินนั้น ๆ ให้เป็นผู้ยื่นหนังสือแสดงความประสงค์ขอใช้ที่ราชพัสดุดต่อกรมธนารักษ์ หากไม่มีหน่วยงานใดประสงค์จะขอใช้ประโยชน์ ขอให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดยังคงดูแลและบำรุงรักษาที่ราชพัสดุไว้ จนกว่าจะมีส่วนราชการยื่นหนังสือแสดงความประสงค์ขอใช้ที่ราชพัสดุ ทั้งนี้ เพื่อให้มีผู้ดูแลและบำรุงรักษา ที่ราชพัสดุที่ได้มาจากการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดไม่ให้เสียหายและอยู่ในสภาพที่เหมาะสม ต่อการใช้ประโยชน์ในราชการต่อไป

๒. กรณีจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างจากเงินงบประมาณรายจ่ายของจังหวัด และกลุ่มจังหวัดบนที่ดินอื่น เช่น ที่ดินของสหกรณ์ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือที่ธรณีสงฆ์ เป็นต้น ก่อนดำเนินการใด ๆ ในที่ดินขอให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจัดให้มีหลักฐานแสดงการให้ความยินยอม จากเจ้าของที่ดิน พร้อมทั้งจดทะเบียนสิทธิเหนือพื้นดินให้แล้วเสร็จก่อนนำทรัพย์สินส่งขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุ ทั้งนี้ เพื่อป้องกันมิให้มีการโต้แย้งสิทธิในสิ่งปลูกสร้างภายหลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายยุทธนา หิยมการุณ)  
อธิบดีกรมธนารักษ์

กองกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๙ ๘๔๘๘

โทรสาร ๐ ๒๒๗๐ ๑๔๗๔