

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๒๓๘๔๗

ครุฑ

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ทหารเรือแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เรียน อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

อ้างถึง หนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๑๓/๔๗๑๒ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า จังหวัดสกลนครขอทหารเรือกรณีราษฎรผู้ประกอบการกิจการโรงงานเกลือสินเธาว์ในพื้นที่ได้สร้างฉางเก็บเกลือและบ้านพักคนงานสำหรับพักอาศัยในช่วงฤดูทำนาเกลือ และโดยที่พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้ผู้ประกอบการกิจการโรงงานเกลือสินเธาว์ต้องขออนุญาต และได้รับอนุญาตจากกระทรวงอุตสาหกรรมก่อนจึงจะดำเนินการได้ กรณีหากเกิดภัยพิบัติ เช่น วาตภัย อัคคีภัย ทำให้ฉางเก็บเกลือสินเธาว์ และเกลือสินเธาว์เสียหาย จังหวัดจะสามารถให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการได้หรือไม่ อย่างไร และจากการตรวจสอบข้อเท็จจริง ปรากฏว่ามีผู้ประกอบการฯ ที่ประสบภัยบางรายได้ดำเนินการโดยไม่ได้รับอนุญาต และกระทรวงอุตสาหกรรมได้มีคำสั่งให้ปิดโรงงานดังกล่าว แต่ผู้ประกอบการฯ ยังลักลอบผลิตเกลืออย่างผิดกฎหมายมาโดยตลอด ซึ่งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเห็นว่าการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการดังกล่าว ต้องพิจารณา ดังนี้

๑. กรณีผู้ประสบภัยพิบัติผู้ประกอบการผลิตและจำหน่ายเกลือสินเธาว์ถูกต้องตามกฎหมาย เนื่องจากหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕.๑.๖ และข้อ ๕.๑.๗ มิได้กำหนดรายการค่าวัสดุสำหรับซ่อม/สร้าง “ฉางเก็บเกลือ” หากจะให้ความช่วยเหลือโดยใช้เงินทดรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำเป็นต้องทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลัง เพื่อให้ความช่วยเหลือนอกเหนือหลักเกณฑ์ฯ เฉพาะกรณี และต้องได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังก่อนจึงจะดำเนินการได้ ส่วนกรณี “เกลือสินเธาว์” เสียหาย สามารถให้ความช่วยเหลือเป็นเงินทุนประกอบอาชีพตามหลักเกณฑ์ ข้อ ๕.๑.๑๕ ได้ ความเห็นกรมป้องกันฯ ดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ ประการใด

๒. กรณีผู้ประสบภัยพิบัติผู้ประกอบการผลิตและจำหน่ายเกลือสินเธาว์โดยผิดกฎหมาย มีแนวทางพิจารณาแยกเป็น ๒ ประเด็น ดังนี้

๒.๑ หากให้ความช่วยเหลือตามระเบียบฯ ก็อาจจะเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการกระทำผิดกฎหมาย ซึ่งขัดต่อหลักสุจริตตามแนววินัยหลักกฎหมาย ดังนั้น จังหวัดจึงไม่สามารถให้ความช่วยเหลือตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนดได้

๒.๒ หลักการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อวางหลักเกณฑ์ให้ส่วนราชการดำเนินการให้ความช่วยเหลือโดยเร่งด่วนตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยมีมุ่งหมายที่จะบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของผู้ประสบภัยพิบัติ แต่ไม่ได้มุ่งหมายที่จะชดเชยความเสียหายที่ได้รับแต่อย่างใด ดังนั้น ถึงแม้ผู้ประสบภัยพิบัติจะประกอบอาชีพผลิตและจำหน่ายเกลือสินเธาว์โดยผิดกฎหมาย เมื่อการประกอบอาชีพดังกล่าวได้รับความเสียหายจากภัยพิบัติ จังหวัดก็ควรให้ความช่วยเหลือตามระเบียบฯ และหลักเกณฑ์ฯ ตามหลักมนุษยธรรม

ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนและถือปฏิบัติอย่างถูกต้อง จึงขอหารือว่าความเห็นของกรมป้องกันฯ ตามข้อ ๑ ถูกต้องหรือไม่ ประการใด และแนวทางปฏิบัติตามข้อ ๒ ผลเป็นประการใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/กรมบัญชีกลาง...

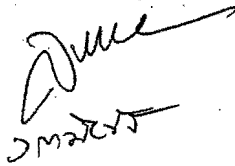
กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๗ กำหนดว่า การจ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินให้จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด หากมีความจำเป็นต้องจ่ายนอกเหนือหลักเกณฑ์ ต้องได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังก่อน ดังนั้น หากส่วนราชการมีความจำเป็นต้องช่วยเหลือนอกเหนือหลักเกณฑ์ ที่กำหนด ต้องได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังก่อน จึงจะดำเนินการได้ ซึ่งตามหลักเกณฑ์ไม่ได้กำหนดรายการค่าวัสดุสำหรับซ่อม/สร้างฉางเก็บเกลือไว้ จึงเป็นกรณีที่ต้องขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังสำหรับเกลือสินเธาว์ที่เสียหาย ถ้าจังหวัดเห็นว่าจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือก็สามารถพิจารณาจ่ายเป็นเงินทุนประกอบอาชีพตามหลักเกณฑ์ ข้อ ๕.๑.๑๕ ได้

๒. สำหรับแนวทางปฏิบัติในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ โดยที่ระเบียบกระทรวงการคลังฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าแก่ตัวผู้ประสบภัยพิบัติโดยตรงตามความจำเป็นเหมาะสม เพื่อให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างปกติโดยเร็ว โดยการให้ความช่วยเหลือดังกล่าวต้องมีใช่เป็นการสนับสนุนให้กระทำผิดกฎหมายต่อไป ดังนั้น ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบกิจการผลิตและจำหน่ายเกลือสินเธาว์โดยผิดกฎหมาย เป็นค่าวัสดุสำหรับซ่อม/สร้างฉางเก็บเกลือ หรือช่วยเหลือเป็นเงินทุนประกอบอาชีพในกรณีที่เกลือสินเธาว์นั้น เป็นการสนับสนุนให้ผู้ประสบภัยกระทำความผิดต่อไป จังหวัดจึงไม่สามารถให้ความช่วยเหลือในรายการดังกล่าวตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง
ปฏิบัติราชการแทน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๒๐

คำวนที่สก

ที่ มท ๐๖๑๓/๔ พค ๒๕๕๖



กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ถนนอุทองนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดสกลนคร ด่วนที่สุด ที่ สน ๐๐๓๔/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

ด้วยจังหวัดสกลนครได้หารือกรณีราษฎรผู้ประกอบการโรงงานเกลือสินเธาว์ในพื้นที่สร้างฉางเก็บเกลือสินเธาว์และบ้านพักคนงานสำหรับพักอาศัยในช่วงฤดูทำนาเกลือ และโดยที่พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้ผู้ประกอบการโรงงานเกลือสินเธาว์ต้องขออนุญาต และได้รับอนุญาตจากกระทรวงอุตสาหกรรมก่อนจึงจะดำเนินการได้ กรณีหากเกิดภัยพิบัติ เช่น วาตภัย อัคคีภัย ทำให้ฉางเก็บเกลือสินเธาว์ และเกลือสินเธาว์เสียหาย จังหวัดจะสามารถให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการได้หรือไม่อย่างไร ความละเอียดตามสำเนาหนังสือจังหวัดที่ส่งมาพร้อมนี้

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงในเรื่องนี้แล้ว ปรากฏว่าผู้ประกอบการโรงงานเกลือสินเธาว์ที่ประสบภัยข้างต้นบางรายได้ดำเนินกิจการโดยไม่ได้รับอนุญาต และกระทรวงอุตสาหกรรมได้มีคำสั่งให้ปิดโรงงานดังกล่าว แต่ปรากฏว่า ผู้ประกอบการ ฯ ยังลักลอบผลิตเกลืออย่างผิดกฎหมายมาโดยตลอด จนกระทั่งประสบภัยพิบัติเกลือและฉางเก็บเกลือได้รับความเสียหาย จึงเห็นว่าการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ฯ ดังกล่าว ต้องพิจารณา ดังนี้

๑. กรณีผู้ประสบภัยพิบัติผู้ประกอบการผลิตและจำหน่ายเกลือสินเธาว์ถูกต้องตามกฎหมายเนื่องจากหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕.๑.๖ และข้อ ๕.๑.๗ มิได้กำหนดรายการค่าวัสดุสำหรับซ่อม/สร้าง “ฉางเก็บเกลือ” หากจะให้ความช่วยเหลือโดยใช้เงินทดรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำเป็นต้องทำความเข้าใจกับกระทรวงการคลังเพื่อให้ความช่วยเหลือนอกเหนือหลักเกณฑ์ ฯ เฉพาะกรณี และต้องได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังก่อนจึงจะดำเนินการได้ ส่วนกรณี “เกลือสินเธาว์” เสียหาย สามารถให้ความช่วยเหลือเป็นเงินทุนประกอบอาชีพตามหลักเกณฑ์ ข้อ ๕.๑.๑๕ ได้ ความเห็นของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ประการใด

๒. กรณีผู้ประสบภัยพิบัติผู้ประกอบการผลิตและจำหน่ายเกลือสินเธาว์โดยผิดกฎหมายมีแนวทางพิจารณาแยกเป็น ๒ ประเด็น ดังนี้

/ ๒.๑ หากให้...

๒.๑ หากให้ความช่วยเหลือตามระเบียบ ฯ ก็อาจจะเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการกระทำผิดกฎหมาย ซึ่งขัดต่อหลักสุจริตตามแนววินัยกฎหมาย ดังนั้น จังหวัดจึงไม่สามารถให้ความช่วยเหลือตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนดได้

๒.๒ หลักการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามระเบียบกระทรวงการคลัง ฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อวางหลักเกณฑ์ให้ส่วนราชการดำเนินการให้ความช่วยเหลือโดยเร่งด่วนตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยมีมุ่งหมายที่จะบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของผู้ประสบภัยพิบัติ แต่มิได้มุ่งหมายที่จะชดเชยความเสียหายที่ได้รับแต่อย่างใด ดังนั้น ถึงแม้ผู้ประสบภัยพิบัติจะประกอบอาชีพผลิตและจำหน่ายเกลือสินเธาว์โดยผิดกฎหมาย เมื่อการประกอบอาชีพดังกล่าวได้รับความเสียหายจากภัยพิบัติ จังหวัดก็ควรให้ความช่วยเหลือตามระเบียบ ฯ และหลักเกณฑ์ ฯ ตามหลักมนุษยธรรม

ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนและถือปฏิบัติอย่างถูกต้อง จึงขอหารือกรมบัญชีกลางตามข้อ ๑ และแนวทางเลือกปฏิบัติตามข้อ ๒ ผลเป็นประการใด โปรดแจ้งให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทราบด้วย เพื่อจะได้แจ้งจังหวัดถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)

อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักช่วยเหลือผู้ประสบภัย

ส่วนช่วยเหลือผู้ประสบภัยภูมิภาค

โทร. / โทรสาร ๐-๒๒๔๓-๒๒๑๕

ด่วนที่สุด

ครุฑ

ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๕๗๘๕๖

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม.๑๐๕๐๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ทหารเรือแนวทางการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีการตายของหอยแมลงภู่

เรียน อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

อ้างถึง หนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๑๗/๑๑๕๑๔ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแจ้งว่า จังหวัดสมุทรสงคราม ได้เกิดเหตุการณ์หอยแมลงภู่ที่เกษตรกรเลี้ยงไว้บริเวณทะเลชายฝั่งของจังหวัดตายในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๕ จังหวัดได้ตรวจสอบพบว่าการตายของหอยแมลงภู่เกิดจากความเค็มของน้ำทะเลและปริมาณออกซิเจนที่ละลายในน้ำต่ำกว่าเกณฑ์ปกติ และสำนักงานประมงจังหวัดสมุทรสงครามรายงานว่าสถานการณ์วิกฤตบริเวณดอนหอยหลอด เกิดจากน้ำเสียซึ่งมีสีดำคล้ำดันมาจากฝั่งทางทิศตะวันออกของอ่าวแม่กลอง ซึ่งสถานการณ์น้ำเสียนี้เกิดขึ้นเกือบทุกปี จังหวัดได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ที่อาจส่งผลกระทบด้านการประมงให้แก่เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำทราบเป็นระยะมาตั้งแต่ก่อนเกิดภัย โดยได้แจ้งแนวทางป้องกันแก่เกษตรกร ดังนี้

๑) หอยที่ได้ขนาดตลาดควรรีบจับขายก่อน
๒) ควรเลือกพื้นที่ที่เหมาะสม ซึ่งเป็นพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของสิ่งแวดล้อมหรือได้รับผลกระทบน้อยที่สุด เพื่อให้สามารถเลี้ยงหอยได้ตลอดทั้งปี

๓) วางแผนการเลี้ยงและการเก็บเกี่ยวผลผลิตให้เหมาะสม

๔) เกษตรกรหมั่นศึกษาข้อมูลทางด้านอุทกนิเวศวิทยา น้ำขึ้นน้ำลง การเกิดภัยธรรมชาติ เพื่อหาแนวทางในการป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นได้

จังหวัดสมุทรสงครามจึงขอหารือว่า เหตุการณ์ดังกล่าวเข้าข่ายเป็นภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือไม่ ซึ่งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาเห็นว่า ระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๕ กำหนดนิยาม "ภัยพิบัติ" หมายความว่า สาธารณภัยอันได้แก่ อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง ... ตลอดจนภัยอื่น ๆ ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติ หรือบุคคลหรือสัตว์ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งภัยดังกล่าวก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือรัฐ ซึ่งการที่จะถือว่าเป็นภัยพิบัติตามนัยระเบียบกระทรวงการคลังฯ นั้น จะต้องมียोगค์ประกอบที่สำคัญคือต้องมีลักษณะเป็นภัยที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อคนหมู่มาก และเป็นภัยที่ประชาชนทั่วไปไม่สามารถป้องกันหรือแก้ไขได้ด้วยตนเอง กรณีตามที่จังหวัดสมุทรสงครามหารือปรากฏข้อเท็จจริงว่า จังหวัดได้ทำการประชาสัมพันธ์การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ต่าง ๆ ที่อาจส่งผลกระทบด้านการประมงให้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงสัตว์น้ำในจังหวัดทราบเป็นระยะตั้งแต่ก่อนเกิดภัย โดยแนะนำแนวทางบรรเทาความเสียหายซึ่งทำให้เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ

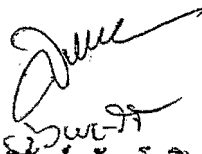
/ได้รับ...

ได้รับผลกระทบน้อยลง แต่ไม่ใช่การป้องกันหรือแก้ไขปัญหาน้ำเน่าเสียหรือปัญหาออกซิเจนที่ละลายในน้ำต่ำกว่าเกณฑ์ปกติซึ่งเป็นสาเหตุทำให้หอยแมลงภู่ตาย เกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจึงถือเป็นผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามนัยระเบียบกระทรวงการคลังฯ จังหวัดจึงสามารถให้ความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนโดยใช้เงินทดรองราชการตามระเบียบฯ ได้ ดังนั้น เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ จึงขอส่งข้อหารือของจังหวัดสมุทรสงครามมาเพื่อพิจารณาความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๕ กำหนดคํานิยาม “ภัยพิบัติ” หมายความว่า สาธารณภัยอันได้แก่ อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ... ภัยที่เกิดจากโรค ... ตลอดจนภัยอื่น ๆ ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติ หรือบุคคลหรือสัตว์ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งภัยดังกล่าวก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือรัฐ ซึ่งกรณีที่จะถือว่าเป็นภัยพิบัติตามนัยระเบียบกระทรวงการคลังฯ นั้น ได้กำหนดไว้อย่างกว้างขวาง เพื่อให้ครอบคลุมสถานการณ์หรือเหตุต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นนอกเหนือจากเหตุต่าง ๆ ตามที่ระบุไว้ ซึ่งทำให้เกิดอันตรายหรือเกิดความเสียหายแก่ชีวิตร่างกายหรือทรัพย์สิน และหากภัยที่เกิดขึ้นมีลักษณะที่มีความรุนแรงและมีผลกระทบหรือก่อให้เกิดความเสียหายต่อสาธารณะ คือ เป็นสาธารณภัยแล้ว ก็ย่อมเข้าข่ายเป็นภัยพิบัติทั้งสิ้น ซึ่งกรณีตามข้อหารือปรากฏข้อเท็จจริงว่าได้เกิดสถานการณ์วิกฤตบริเวณตอนหอยหลอดเกิดจากน้ำเสียซึ่งมีสีดำคล้ำดันมาจากฝั่งทางทิศตะวันออกของอ่าวแม่กลอง ส่งผลให้ความเค็มของน้ำทะเลและปริมาณออกซิเจนที่ละลายในน้ำต่ำกว่าเกณฑ์ปกติ ซึ่งสถานการณ์น้ำเสียนี้เกิดขึ้นเกือบทุกปี แม้สถานการณ์ดังกล่าวจะส่งผลให้หอยแมลงภู่ที่เกษตรกรเลี้ยงไว้ตาย แต่สถานการณ์ดังกล่าวมิใช่ภัยพิบัติตามนัยระเบียบกระทรวงการคลังฯ ประกอบกับจังหวัดได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ที่อาจส่งผลกระทบด้านการประมงให้เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำทราบเป็นระยะแล้ว ดังนั้น กรณีดังกล่าวจึงไม่เข้าเกณฑ์ที่จะใช้เงินทดรองราชการได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธรรัตน์ รัตนโชติ)

ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง
ปฏิบัติราชการแทน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๒๐

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๖๑๓/ ๖๖๕๖๕



กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ถนนอุทองนอก เขตดุสิต กทม.๑๐๓๐๐

๖๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ทหารือแนวทางการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยกรณีการตายของหอยแมลงภู่
เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

กรมบัญชีกลาง
เลขรับ 155166
วันที่ 19 พ.ย. 2555
เวลา 15:00

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดสมุทรสงคราม ด่วนที่สุด ที่ สส ๐๐๓๔/๑๔๗๕๑ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๕

ด้วยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้รับแจ้งจากจังหวัดสมุทรสงครามว่า ได้เกิดเหตุการณ์หอยแมลงภู่ที่เกษตรกรเลี้ยงไว้บริเวณชายฝั่งทะเลในพื้นที่อำเภอเมืองสมุทรสงคราม รวม ๔ ตำบลตายในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๕ จังหวัดได้ตรวจสอบพบว่าสาเหตุการตายของหอยแมลงภู่เกิดจากค่าความเค็มของน้ำทะเลและปริมาณออกซิเจนที่ละลายในน้ำต่ำกว่าเกณฑ์ปกติ และสำนักงานประมงจังหวัดสมุทรสงครามรายงานฯ สถานการณ์วิกฤตบริเวณดอนหอยหลอดเกิดจากน้ำเสียซึ่งมีสีดำคล้ำดันมาจากฝั่งทางทิศตะวันออกของอ่าวแม่กลอง ซึ่งสถานการณ์น้ำเสียอย่างนี้เกิดขึ้นเกือบทุกปี จังหวัดได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ที่อาจส่งผลกระทบด้านการประมงให้แก่เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำทราบเป็นระยะมาตั้งแต่ก่อนเกิดภัย โดยได้แจ้งแนวทางป้องกันแก่เกษตรกร ดังนี้

- ๑) หอยที่ได้ขนาดตลาดควรรีบจับขายก่อน
 - ๒) ควรเลือกพื้นที่ที่เหมาะสม ซึ่งเป็นพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของสิ่งแวดล้อมหรือได้รับผลกระทบน้อยที่สุด เพื่อให้สามารถเลี้ยงหอยได้ตลอดทั้งปี
 - ๓) วางแผนการเลี้ยงและการเก็บเกี่ยวผลผลิตให้เหมาะสม
 - ๔) เกษตรกรหมั่นศึกษาข้อมูลทางด้านอุตุนิยมวิทยา น้ำขึ้นน้ำลง การเกิดภัยธรรมชาติ เพื่อหาแนวทางในการป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นได้
- จังหวัดสมุทรสงครามจึงขอหารือว่า เหตุการณ์ดังกล่าวเข้าข่ายเป็นภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ หรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาเห็นว่า ระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๕ กำหนดนิยาม "ภัยพิบัติ" หมายความว่า สาธารณภัยอันได้แก่ อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง... ตลอดจนภัยอื่นๆ ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติ หรือมีมนุษย์หรือสัตว์ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือรัฐ ซึ่งการที่จะถือว่าเป็นภัยพิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ได้นั้น ไม่เฉพาะแต่มีการกระทำหรือเหตุต่างๆ ตามที่ระบุไว้ แล้วทำให้เกิดอันตรายหรือเกิดความเสียหายแก่ชีวิตร่างกายหรือทรัพย์สินเท่านั้น แต่จะต้องมีองค์ประกอบที่สำคัญคือต้องมีลักษณะเป็นภัยที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อคนหมู่มาก และเป็นภัยที่ประชาชนทั่วไปไม่สามารถป้องกันหรือแก้ไขได้ด้วยตนเอง กรณีตามที่จังหวัดสมุทรสงครามหารือปรากฏข้อเท็จจริงว่า จังหวัดได้ทำการประชาสัมพันธ์การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ต่างๆ ที่อาจส่งผลกระทบด้านการประมงให้แก่เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในจังหวัดทราบเป็นระยะตั้งแต่ก่อนเกิดภัย โดยแนะนำแนวทางบรรเทาความเสียหายซึ่งจะทำให้เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำได้รับผลกระทบน้อยลง แต่ไม่ใช่ว่าการป้องกันหรือแก้ไขปัญหาที่น้ำเน่าเสียหรือปัญหาออกซิเจนที่ละลายในน้ำมีปริมาณต่ำกว่าปกติซึ่งเป็นสาเหตุทำให้หอยแมลงภู่ตาย ดังนั้น เกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบฯ

/จึงถือเป็น...

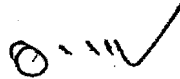
จึงถือเป็นผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามนโยบายกระทรวงการคลังฯ จังหวัดจึงสามารถให้ความช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนโดยใช้เงินทดรองราชการตามระเบียบฯ ได้

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการพิจารณาแนวทางปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ จึงขอส่งข้อหารือของจังหวัดสมุทรสงครามพร้อมความเห็นมาเพื่อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใด กรุณาแจ้งให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทราบโดยด่วน เพื่อจักได้แจ้งให้จังหวัดสมุทรสงครามทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ว่าที่ร้อยตำรวจโท



(อาทิตย์ บุญญะโสภิต)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักช่วยเหลือผู้ประสบภัย
ส่วนช่วยเหลือผู้ประสบภัยภูมิภาค
โทร. ๐ ๒๖๓๗ ๓๕๐๙
โทรสาร. ๐ ๒๒๔๓ ๒๑๘๙

ครุฑ

ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ ๔๕๖๓๕

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ทหารเรือแนวทางการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

เรียน อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

อ้างถึง หนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ที่ มท ๐๖๑๓/๕๐๙๕ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า จังหวัดสุรินทร์ขอทหารเรือแนวทางการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยกรณีนายมนตรี สมปาน เจ้าหน้าที่เสนารักษ์ องค์การให้ความช่วยเหลือแห่งชาวนอร์เวย์ ประสบภัยจากทุ่นระเบิด ณ บริเวณบ้านกะเลงเวก หมู่ที่ ๒ ตำบลเทพรักษา อำเภอสังขะ เป็นเหตุให้ชาวชาวท้องถิ่นขาด ดังนี้

๑. การจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕.๑.๑๖ (๒) กรณีบาดเจ็บถึงขั้นพิการไม่สามารถประกอบอาชีพได้ ให้ความช่วยเหลือเป็นเงินยังชีพ ๒,๐๐๐ บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา ๒ ปี เว้นแต่สามารถประกอบอาชีพมีรายได้เลี้ยงตนเอง หรือมีหน่วยงานอื่นช่วยเหลือต่อให้ตนยังชีพ กรณีดังกล่าวจังหวัดจะสามารถจ่ายเป็นประจำทุกเดือน เดือนละ ๒,๐๐๐ บาท จนครบระยะเวลา ๒ ปี หรือให้จ่ายเงินช่วยเหลือครั้งเดียวในวงเงิน ๔๘,๐๐๐ บาท (๒,๐๐๐ x ๒๔ เดือน) ซึ่งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาเห็นว่า กรณีดังกล่าวจังหวัดจะต้องตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการประกอบอาชีพของผู้ประสบภัย และหรือการได้รับความช่วยเหลือจากหน่วยงานอื่นเป็นรายเดือน และให้ความช่วยเหลือเป็นรายเดือนเท่านั้น จะเอาเงินช่วยเหลือของแต่ละเดือนรวม ๒ ปี มาจ่ายพร้อมกันไม่ได้ และหากผู้ประสบภัยสามารถประกอบอาชีพมีรายได้พอเลี้ยงตนเองหรือมีหน่วยงานอื่นช่วยเหลือต่อให้ยุติการช่วยเหลือทันที

๒. ในการช่วยเหลือเป็นเงินยังชีพเดือนละ ๒,๐๐๐ บาท ตามหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๕.๑.๑๖ (๒) จะต้องมีการขยายระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยทุกเดือนหรือไม่ หรือขยายครั้งเดียว แต่สามารถช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ตลอดระยะเวลา ๒ ปี โดยไม่ต้องทำเรื่องขยายระยะเวลาเป็นประจำทุกเดือน ซึ่งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พิจารณาเห็นว่า โดยที่ประกาศกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เรื่องหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการประกาศภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินและการกำหนดประเภทภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขนาดเล็กและเฉพาะหน้า กำหนดกรอบเวลาการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต้องไม่เกิน ๓ เดือนนับแต่วันที่เกิดภัย ดังนั้น การให้ความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๕.๑.๑๖ (๒) จึงอาจล่วงเลยระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว และอาจข้ามปีงบประมาณส่งผลกระทบต่อการจัดส่งเอกสารหลักฐานเพื่อขออนุมัติเงินงบประมาณค่าใช้จ่ายทดรองราชการ ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนถูกต้องตามระเบียบฯ และหลักเกณฑ์ฯ จึงขอทหารเรือแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้อง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/กรม...

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีวัตถุประสงค์เพื่อบรรเทาความเดือดร้อน เฉพาะหน้าของผู้ประสบภัยพิบัติ แต่ไม่ได้มุ่งหมายที่จะชดเชยความเสียหายให้แก่ผู้ใด ซึ่งกรณีตามข้อหาข้อ ๑ เห็นว่า

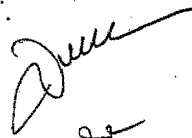
๑. กรณีการจ่ายเงินช่วยเหลือตามข้อ ๑ ความเห็นของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยถูกต้องแล้ว

๒. สำหรับกรณีที่มีความจำเป็นต้องให้การช่วยเหลือเกิน ๓ เดือน จะต้องขอขยายระยะเวลา การให้ความช่วยเหลือทุกเดือน หรือไม่ อย่างไรนั้น จังหวัดสามารถดำเนินการขอขยายระยะเวลาได้ ตามความจำเป็น และเหมาะสม แต่อย่างไรก็ดี จังหวัดอาจพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่ได้รับบาดเจ็บจนถึงพิการดังกล่าว ตามกฎหมายหรือระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องโดยตรง เพื่อให้ผู้ประสบภัยได้รับสิทธิประโยชน์ และความช่วยเหลืออื่น จากรัฐอย่างเต็มที่ต่อไป

อนึ่ง โดยที่ระเบียบฯ ข้อ ๕ ได้กำหนดนิยามคำว่า “ภัยพิบัติ” หมายความว่า สาธารณภัย อันได้แก่ อัคคีภัย ภัยน้ำท่วม ... และภัยอันเนื่องมาจากการก่อการร้าย กองกำลังจากนอกประเทศ ... ตลอดจนภัยอื่นๆ ไม่ว่าเกิดจาก ธรรมชาติหรือมีบุคคลหรือสัตว์ทำให้เกิดขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือก่อให้เกิด ความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือรัฐ ดังนั้น ในการประกาศภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน จึงขอให้จังหวัดได้พิจารณา ข้อเท็จจริงว่า ภัยพิบัติดังกล่าวต้องเป็นสาธารณภัย ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชน หรือก่อให้เกิด ความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือรัฐ มิใช่เกิดแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธรรัตน์ รัตนโชติ)

ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง
ปฏิบัติราชการแทน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. ๐-๒๑๒๗-๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๒๐

โทรสาร. ๐-๒๑๒๗-๗๒๕๐

ที่ มท ๐๖๑๓/ ๕๐๖๔



กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ถนนอุทองนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขอรื้อแนวทางให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดสุรินทร์ ที่ สร ๐๐๓๔/๓๗๓๓ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕

ด้วยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้รับแจ้งจากจังหวัดสุรินทร์ว่า เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ นายมนตรี สมปาน เจ้าหน้าที่เสนารักษ์ องค์การให้ความช่วยเหลือแก่ชาวอร์เวย์ ได้ประสบภัยจาก ทุ่นระเบิด ณ บริเวณบ้านกะเลงเวก หมู่ที่ ๒ ตำบลเทพรักษา อำเภอสังขะ เป็นเหตุให้ชาวาทอนล่างขาด จึงขอหารือแนวทางการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยดังกล่าว ดังนี้

๑. การจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕.๑.๑๖ (๒) กรณีบาดเจ็บถึงขั้นพิการไม่สามารถประกอบอาชีพได้ ให้ความช่วยเหลือเป็นเงินยังชีพ ๒,๐๐๐ บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลา ๒ ปี เว้นแต่สามารถประกอบอาชีพมีรายได้ เลี้ยงตนเอง หรือมีหน่วยงานอื่นช่วยเหลือต่อให้เงินยังชีพ กรณีดังกล่าวจังหวัดจะสามารถจ่ายเป็นประจำ ทุกเดือน เดือนละ ๒,๐๐๐ บาท จนครบระยะเวลา ๒ ปี หรือให้จ่ายเงินช่วยเหลือครั้งเดียวในวงเงิน ๔๘,๐๐๐ บาท (๒,๐๐๐ บาท X ๒๔ เดือน)

๒. ในการช่วยเหลือเป็นเงินยังชีพเดือนละ ๒,๐๐๐ บาท ตามข้อ ๕.๑.๑๖ (๒) จะต้องมีการ ขยายระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยทุกเดือนหรือไม่ หรือขยายครั้งเดียว แต่สามารถช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยได้ตลอดระยะเวลา ๒ ปี โดยไม่ต้องทำเรื่องขอขยายระยะเวลาเป็นประจำทุกเดือน ความละเอียด แจ่มแล้ว นั้น

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาแล้วเห็นว่า

(๑) กรณีจังหวัดสุรินทร์จะให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่ได้รับบาดเจ็บถึงขั้นพิการ ไม่สามารถประกอบอาชีพตามปกติได้ โดยช่วยเหลือเป็นเงินยังชีพ ๒,๐๐๐ บาทต่อเดือน เป็นระยะเวลาไม่เกิน ๒ ปี นั้น จังหวัดจะต้องตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการประกอบอาชีพของผู้ประสบภัย และหรือการได้รับความช่วยเหลือจากหน่วยงานอื่นเป็นรายเดือน และพิจารณาให้ความช่วยเหลือเป็นรายเดือนเท่านั้น จะเอาเงินช่วยเหลือของแต่ละเดือนรวม ๒ ปี มาจ่ายรวมพร้อมกันไม่ได้ และหากผู้ประสบภัยสามารถประกอบอาชีพ มีรายได้พอเลี้ยงตนเองหรือมีหน่วยงานอื่นช่วยเหลือต่อ ให้ยุติการช่วยเหลือทันที

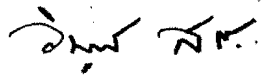
๒) โดยที่ ...

(๒) โดยที่ประกาศกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประกาศภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินและการกำหนดประเภทภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินขนาดเล็กและเฉพาะหน้าฯ กำหนดกรอบเวลาการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต้องไม่เกิน ๓ เดือน นับแต่วันที่เกิดภัย ดังนั้น การให้ความช่วยเหลือฯ ตามหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๕.๑.๑๖ ในการจ่ายเงินยังชีพ ๒,๐๐๐ บาทต่อเดือน เป็นเวลาไม่เกิน ๒ ปี จึงอาจล่วงเลยระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว และอาจข้ามปีงบประมาณ ทำให้ส่งผลกระทบต่อการจัดส่งเอกสารหลักฐานเพื่อขออนุมัติเงินงบประมาณชุดใช้เงินทดรองราชการตามระเบียบฯ

เพื่อให้เกิดความชัดเจน ถูกต้องตามระเบียบฯ และหลักเกณฑ์ฯ ให้จังหวัดถือปฏิบัติ จิงหรือแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้อง ผลเป็นประการใด โปรดแจ้งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)

อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักช่วยเหลือผู้ประสบภัย

ส่วนช่วยเหลือผู้ประสบภัยภูมิภาค

โทร. ๐ ๒๖๓๗ ๓๕๐๙

โทรสาร. ๐ ๒๒๕๓ ๒๑๘๙

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๗/๓ ๓ ๑๕

ครุฑ

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม.๑๐๔๐๐

๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาว

เรียน อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

อ้างถึง หนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ที่ มท ๐๖๑๓/๑๒๘๘ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

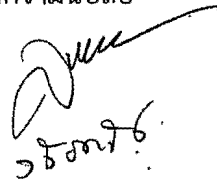
ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ อนุมัติในหลักการให้กระทรวงมหาดไทยจัดหาผ้าห่มตามความต้องการของประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติ (ภัยหนาว) ในพื้นที่ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศภัยพิบัติ (ภัยหนาว) ได้ โดยให้จังหวัดดำเนินการโดยยกเว้น การปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕.๑.๑๘ และให้จังหวัดจัดซื้อเครื่องกันหนาวได้ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้จัดซื้อจากกลุ่มอาชีพ ผู้ผลิตผ้าห่มนมที่จดทะเบียนที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้สำรวจแล้วในราคาผืนละไม่เกิน ๑๘๐ บาท ภายในวงเงินไม่เกิน ๑ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทยเร่งรัดทำความตกลงในรายละเอียดกับ สำนักงานประมาณเกี่ยวกับคุณลักษณะเฉพาะและราคาต่อหน่วยของผ้าห่มที่จะจัดซื้อให้เหมาะสมและ สะท้อนต้นทุนของผู้ผลิตก่อนดำเนินการต่อไป และหากวงเงินดังกล่าวไม่เพียงพอให้กระทรวงมหาดไทย ประสานงานกับกรมบัญชีกลางเพื่อขอย้ายวงเงินให้จังหวัดจัดซื้อเครื่องกันหนาวเพิ่มเติมตามความจำเป็น และเหมาะสมเป็นกรณี ๆ ไป ซึ่งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เห็นว่า การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาว ในปีนี้รวมไปถึงต้นปีหน้าเป็นกรณีนอกเหนือมติดคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เนื่องจาก มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมุ่งหมายที่จะให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวและกลุ่มอาชีพผู้ผลิตผ้าห่มนม ที่ประสบปัญหาความเดือดร้อนจากการไม่สามารถจำหน่ายผ้าห่มนมที่ผลิตไว้เป็นจำนวนมาก ซึ่งจังหวัด ได้ดำเนินการจัดซื้อผ้าห่มนมแจกจ่ายให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวในช่วงปลายปี ๒๕๕๓ ถึงต้นปี ๒๕๕๔ เสร็จสิ้นเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ดังนั้น แม้มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจะมีได้กำหนดช่วงเวลาการบังคับใช้ ไว้อย่างชัดเจนก็ต้องถือว่าให้บังคับใช้เฉพาะกรณีการช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวในช่วงปลายปี ๒๕๕๓ ถึงต้นปี ๒๕๕๔ เท่านั้น โดยไม่ครอบคลุมถึงการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวในปีปัจจุบันและปีต่อ ๆ ไป สำหรับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวในปีนี้รวมไปถึงต้นปีหน้า จึงต้องถือปฏิบัติตามแนวทางปกติ ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ และหลักเกณฑ์ฯ ข้อ ๕.๑.๑๘ จึงขอหารือว่าความเห็นของกรมป้องกันฯ ดังกล่าว ถูกต้องหรือไม่ ประการใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/กรมบัญชีกลาง...

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ดังกล่าว เนื่องมาจากการที่กระทรวงมหาดไทย (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) ได้เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นในการจัดซื้อผ้าห่มนวม เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวและกลุ่มผู้ผลิตผ้าห่มนวม ดังนั้น การพิจารณาขอบเขตของมติคณะรัฐมนตรี จึงขึ้นอยู่กับเจตนารมณ์ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี อย่างไรก็ดี หากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมีผลเฉพาะการจัดหาผ้าห่มเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาว ในช่วงปลายปี ๒๕๕๓ ถึงต้นปี ๒๕๕๔ เท่านั้น การจัดหาเครื่องกันหนาวสำหรับช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาว ในปีปัจจุบันก็ต้องถือปฏิบัติในการจัดหาและราคาตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และหลักเกณฑ์ และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



นางสาวสุวิภากร วัฒนชัย

พิบัติภัยด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง
ปฏิบัติราชการแทน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๒๐



131157
29.10.2554
16.60

มท ๐๖๑๓/ ๑๒๕๕

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ถนนอุทองนอก กทม. ๑๐๓๐๐

พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาว

เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๑๕๔๘
ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

สืบเนื่องจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๑๕๔๘ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ อนุมัติ ในหลักการให้กระทรวงมหาดไทยจัดหาผ้าห่มตามความต้องการของประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติ (ภัยหนาว) ในพื้นที่ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศภัยพิบัติ (ภัยหนาว) ได้ โดยให้จังหวัดดำเนินการโดยยกเว้นการปฏิบัติ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕.๑.๑๘ และให้จังหวัดจัดซื้อเครื่องกันหนาวได้ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้จัดซื้อจากกลุ่มอาชีพผู้ผลิต ผ้าห่มนมที่จดทะเบียนที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้สำรวจแล้วในราคาผืนละไม่เกิน ๑๘๐ บาท ภายในวงเงินไม่เกิน ๑ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทยเร่งรัดทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณเกี่ยวกับคุณลักษณะเฉพาะและราคาต่อหน่วยของผ้าห่มที่จะจัดซื้อให้เหมาะสมและสะท้อนต้นทุน ของผู้ผลิตก่อนดำเนินการต่อไป และหากวงเงินดังกล่าวไม่เพียงพอให้กระทรวงมหาดไทยประสานงานกับ กรมบัญชีกลางเพื่อขอขยายวงเงินให้จังหวัดจัดซื้อเครื่องกันหนาวเพิ่มเติมตามความจำเป็นและเหมาะสม เป็นกรณี ๆ ไป รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้ สำหรับในปีนี้กรมอุตุนิยมวิทยา ได้คาดหมายลักษณะอากาศในช่วงฤดูหนาวของประเทศไทยปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ ว่าจะเริ่มประมาณกลางเดือน ตุลาคม ๒๕๕๔ โดยคาดว่าประเทศไทยตอนบนจะมีอากาศหนาวเย็นกว่าปีที่แล้ว และอุณหภูมิต่ำสุด เฉลี่ยส่วนใหญ่จะใกล้เคียงกับค่าปกติ ช่วงที่มีอากาศหนาวเย็นที่สุดจะอยู่ในช่วงปลายเดือนธันวาคมถึง กลางเดือนมกราคม และฤดูหนาวปีนี้จะสิ้นสุดประมาณกลางเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ซึ่งกรมป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัยได้พิจารณาเห็นว่า การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวในปีนี้นั้นรวมถึงต้นปีหน้า เป็นกรณีที่นอกเหนือการถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เนื่องจากมติ คณะรัฐมนตรีดังกล่าวมุ่งหมายที่จะให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวและกลุ่มอาชีพผู้ผลิตผ้าห่มนม ที่ประสบปัญหาความเดือดร้อนจากการที่ไม่สามารถจำหน่ายผ้าห่มนมที่ผลิตไว้แล้วเป็นจำนวนมาก ซึ่งจังหวัด ได้ดำเนินการจัดซื้อผ้าห่มนมแจกจ่ายให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวในช่วงปลายปี ๒๕๕๓ ถึงต้นปี ๒๕๕๔ โดยถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีฯ เสร็จสิ้นเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ดังนั้น ถึงแม้มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ จะมีได้กำหนดช่วงเวลาของการบังคับใช้ไว้อย่างชัดเจนก็ต้องถือว่าให้บังคับ ใช้เฉพาะกรณีการช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวในช่วงปลายปี ๒๕๕๓ - ต้นปี ๒๕๕๔ เท่านั้น โดยไม่ครอบคลุม ถึงการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวในปีปัจจุบันและปีต่อ ๆ ไป สำหรับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบ ภัยหนาวในปีนี้นั้นรวมถึงต้นปีหน้า จึงต้องถือปฏิบัติตามแนวทางปกติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย

/ เงินทดรอง...

เงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และหลักเกณฑ์
และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕.๑.๑๘ ต่อไป

อย่างไรก็ตาม เพื่อความถูกต้องชัดเจนและเป็นแนวทางปฏิบัติของจังหวัด จึงขอหารือว่า
ความเห็นของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเช่นนี้ถูกต้องหรือไม่ ประการใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใด กรุณาแจ้งให้กรมป้องกันและบรรเทา
สาธารณภัยทราบโดยด่วนด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)
อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักช่วยเหลือผู้ประสบภัย
ส่วนช่วยเหลือผู้ประสบภัยภูมิภาค
โทร. / โทรสาร ๐-๒๒๔๓-๒๒๑๕

ด่วนที่สุด

ครุฑ

ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ ๕๑๐๘๐

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติในการใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน (อุทกภัย) ในพื้นที่จังหวัดแม่ฮ่องสอน

เรียน อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

อ้างถึง หนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๑๗/๑๓๑๕๖ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ และ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๑๗/๑๓๑๕๖ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า ได้เกิดสถานการณ์อุทกภัยน้ำป่าไหลหลากดินโคลนถล่มในพื้นที่ จังหวัดแม่ฮ่องสอน ในอำเภอแม่สะเรียง และอำเภอสบเมย เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ปรากฏว่ามีผู้สูญหาย จากเหตุการณ์ในครั้งนี้ จำนวน ๒ ราย ซึ่งอำเภอได้ออกเอกสารรับแจ้งการตายแต่ไม่พบศพเป็นการรับรอง การตายกรณีสูญหาย จึงขอรื้อกรณีผู้สูญหายดังกล่าวสามารถช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการ ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้หรือไม่ หากไม่สามารถช่วยเหลือ ได้ตามหลักเกณฑ์ฯ จังหวัดแม่ฮ่องสอนขออนุมัติปฏิบัติงานนอกเหนือหลักเกณฑ์ฯ เพื่อให้ความช่วยเหลือ กรณีดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางโดยได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. หลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕.๑.๑๗ กำหนดให้ช่วยเหลือค่าจัดการศพผู้เสียชีวิต รายละไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ บาท และในกรณีผู้ประสบภัยที่เสียชีวิตเป็นหัวหน้าครอบครัวหรือเป็นผู้หารายได้เลี้ยงดูครอบครัว ให้พิจารณา ช่วยเหลือเงินสงเคราะห์ครอบครัว อีกไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ บาท

๒. เนื่องจากหลักเกณฑ์ ข้อ ๕.๑.๑๗ กำหนดขึ้นโดยมีเจตนารมณ์เพื่อช่วยเหลือ เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการศพผู้ประสบภัยที่เสียชีวิต กรณีตามข้อหาหรือจึงไม่สามารถให้การช่วยเหลือ ตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้ แต่อย่างไรก็ดี โดยที่การช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยตามหลักเกณฑ์ และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕.๑ สามารถดำเนินการ ในด้านต่าง ๆ ตามสมควรแก่กรณีนอกเหนือจากด้านการช่วยเหลือผู้ประสบภัยเป็นค่าจัดการศพหรือ เงินสงเคราะห์ครอบครัวในกรณีที่หัวหน้าครอบครัวถึงแก่ความตายอยู่แล้ว เช่น ด้านสังคมสงเคราะห์ และฟื้นฟูผู้ประสบอุทกภัย จึงไม่อนุมัติให้จังหวัดแม่ฮ่องสอนปฏิบัติงานนอกเหนือหลักเกณฑ์ฯ ในกรณีดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์)

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

โทร. ๐-๒๑๒๗-๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๒๐

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๖๑๗/๑๓๖๕๖



สำนักงานปลัดกระทรวงการ
เลขที่ 26098 วันที่ 7 ธ.ค. 54
เวลา 15:04
ที่ มท0617/13156
ลว. 7 ธ.ค. 54 ด่วนที่สุด

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ถนนอุทองนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๓ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติในการใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ
กรณีฉุกเฉิน (อุทกภัย) ในพื้นที่จังหวัดแม่ฮ่องสอน

เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง

สิ่งที่ส่งมาด้วย ลำเนาหนังสือจังหวัดแม่ฮ่องสอน ด่วนที่สุด ที่ มส ๐๐๓๔.๒/๙๒๗๕

ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ด้วยจังหวัดแม่ฮ่องสอน แจ้งว่า ได้เกิดอุทกภัยน้ำป่าไหลหลากดินโคลนถล่มในพื้นที่อำเภอ
แม่สะเรียง และอำเภอสบเมย เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ปรากฏว่า มีผู้สูญหายจากเหตุการณ์ในครั้งนี้
จำนวน ๒ ราย ซึ่งอำเภอได้ออกเอกสารรับแจ้งการตายแต่ไม่พบศพเป็นการรับรองการตายกรณีสูญหาย
จึงขอหารือกรณีผู้สูญหายดังกล่าว สามารถช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือ
ผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้หรือไม่ หากไม่สามารถช่วยเหลือได้ตามหลักเกณฑ์ฯ จังหวัด
แม่ฮ่องสอนขออนุมัติปฏิบัตินอกเหนือหลักเกณฑ์ฯ เพื่อให้ความช่วยเหลือกรณีดังกล่าว รายละเอียด
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาแล้วเห็นว่า หลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการ
ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ มิได้กำหนดการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณี
ผู้สูญหายไว้ จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาการขออนุมัติปฏิบัตินอกเหนือหลักเกณฑ์ฯ ของจังหวัด
แม่ฮ่องสอนดังกล่าว เนื่องจากการอนุมัติปฏิบัตินอกเหนือหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความ
ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นอำนาจของกระทรวงการคลัง ตามระเบียบ
กระทรวงการคลังฯ พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใดโปรดแจ้งกรมป้องกันและบรรเทา
สาธารณภัยทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)

อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักช่วยเหลือผู้ประสบภัย

โทร./โทรสาร ๐.๒๒๔๑ ๗๔๙๓

ครุฑ

ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ ๕ ๑ ๑ ๕

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม.๑๐๔๐๐

๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติในการขออนุมัติงบประมาณเพื่อชดใช้เงินทดรองราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ด้านการช่วยเหลือผู้ประสบภัย (ภัยหนาว) ของจังหวัดอุบลราชธานี

เรียน อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

อ้างถึง หนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๑๓/๓๘๘๔ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ อนุมัติหลักการให้กระทรวงมหาดไทยจัดหาผ้าห่มเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวได้ โดยให้ยกเว้นการปฏิบัติ ตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕.๑.๑๘ ทั้งนี้ ให้จัดซื้อจากกลุ่มอาชีพผู้ผลิตผ้าห่มนมที่จดทะเบียนตามที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้สำรวจแล้วในราคา ผืนละไม่เกิน ๑๘๐ บาท ภายในวงเงินไม่เกิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท และหากวงเงินดังกล่าวไม่เพียงพอให้กระทรวงมหาดไทย ประสานกับกรมบัญชีกลางเพื่อขอขยายวงเงินให้จังหวัดตามความจำเป็นและเหมาะสมเป็นกรณี ๆ ไป ต่อมากรมป้องกันฯ ได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานการใช้จ่ายเงินทดรองราชการฯ ของจังหวัดอุบลราชธานี พบว่า จังหวัดมิได้จัดซื้อผ้าห่ม จากกลุ่มอาชีพฯ ที่จดทะเบียน ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีและหนังสือสั่งการ ของกระทรวงมหาดไทยข้างต้น ดังนั้น จึงขอหารือว่า กรมป้องกันฯ สามารถแจ้งให้จังหวัดอุบลราชธานีทราบและ พิจารณาจัดหางบประมาณอื่นชดใช้เงินทดรองราชการฯ ที่จังหวัดได้จ่ายไปโดยไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี โดยไม่ต้องเสนอเรื่องขออนุมัติงบประมาณฯ ของจังหวัดไปยังสำนักงบประมาณ เพื่อพิจารณาตามระเบียบ กระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๓๐ และข้อ ๓๒ (๒) ได้หรือไม่ ประการใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๓๐ และข้อ ๓๒ (๒) ได้กำหนด วิธีปฏิบัติในการที่ส่วนราชการได้จ่ายเงินทดรองราชการไปแล้วว่า ในกรณีที่จังหวัดได้จ่ายเงินทดรองราชการ ที่อยู่ในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดไปแล้ว ให้จัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดรับรอง ส่งให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พร้อมมติ ก.จ.ก.จ. เพื่อดำเนินการขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่าย ชดใช้เงินทดรองราชการดังกล่าวต่อไป กรณีตามข้อหารือเมื่อกรมป้องกันฯ ได้ตรวจสอบแล้วว่า การดำเนินงานของ จังหวัดไม่ถูกต้องตามมติคณะรัฐมนตรีซึ่งเสนอโดยกระทรวงมหาดไทย กรมป้องกันฯ จึงไม่สามารถตั้งงบประมาณ

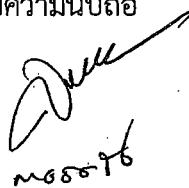
/ชดใช้ ...



ชดใช้คืนเงินทดรองราชการได้ ดังนั้น กรมป้องกันฯ สามารถแจ้งให้จังหวัดทราบโดยไม่ต้องเสนอเรื่องขออนุมัติ
งบประมาณฯ ของจังหวัดไปยังสำนักงบประมาณก่อนแต่อย่างใด สำหรับการที่จะแจ้งให้จังหวัดพิจารณาจัดสรร
เงินงบประมาณอื่นมาชดใช้เงินทดรองราชการนั้น เนื่องจากระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและ
การนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดหลักการการเบิกจ่ายเงินจากคลังว่า กรณีที่ส่วนราชการจะจ่ายเงินหรือ
ก่อนนี้ผูกพันได้จะต้องมีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดไว้ให้จ่ายได้ หรือตามที่ได้รับ
อนุญาตจากกระทรวงการคลัง ซึ่งกรณีนี้เป็นกรณีที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเป็นการเฉพาะ เมื่อจังหวัดไม่ดำเนินการ
ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติ จังหวัดย่อมไม่สามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณอื่นไปชดใช้คืนเงินทดรองราชการได้เช่นกัน
การแก้ไขปัญหาการตั้งเงินงบประมาณเพื่อชดใช้คืนเงินทดรองราชการในกรณีนี้ จึงต้องได้รับอนุมัติ
จากคณะรัฐมนตรีก่อน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง
ปฏิบัติราชการแทน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. ๐-๒๑๒๗-๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๒๐



ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๖๑๓/ พ.ศ.๕๕



กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ถนนอุททองนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติในการขออนุมัติเงินงบประมาณเพื่อชดใช้เงินทดรองราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ด้านการช่วยเหลือผู้ประสบภัย (ภัยหนาว) ของจังหวัดอุบลราชธานี

เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๑๕๔๘

ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๑๓/ว ๐๐๐๖ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๔

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๖๑๓/ว ๕๖๗ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

๔. สำเนาหนังสือจังหวัดอุบลราชธานี ที่ อบ ๐๐๓๔/๑๐๓๒ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๔ ,

อบ ๐๐๓๔/๑๕๕๔ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และ อบ ๐๐๓๔/๒๒๔๘ - ๒๒๕๒

ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๔

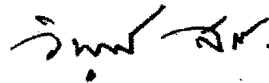
ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งกระทรวงมหาดไทยว่า คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ อนุมัติ ในหลักการให้กระทรวงมหาดไทยจัดหาผ้าห่มเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวได้ โดยให้ยกเว้นการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕.๑.๑๘ ทั้งนี้ ให้จัดซื้อจากกลุ่มอาชีพผู้ผลิตผ้าห่มนมที่จดทะเบียนตามที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้สำรวจแล้วในราคาผืนละไม่เกิน ๑๘๐ บาท ภายในวงเงินไม่เกิน ๑ ล้านบาท และหากวงเงินดังกล่าวไม่เพียงพอให้กระทรวงมหาดไทยประสานงานกับกรมบัญชีกลางเพื่อขอขยายวงเงินให้จังหวัดตามความจำเป็นและเหมาะสมเป็นกรณี ๆ ไป กระทรวงมหาดไทยจึงได้มีหนังสือแจ้งให้จังหวัดทราบ และกำชับให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวโดยเคร่งครัด โดยให้จัดซื้อผ้าห่มจากกลุ่มอาชีพ ฯ ภายในจังหวัดที่ขึ้นทะเบียนตรงตามข้อเท็จจริงที่รายงานต่อรัฐบาลเป็นลำดับแรก กรณีที่ภายในจังหวัดไม่มีกลุ่มอาชีพ ฯ ให้จัดซื้อจากกลุ่มอาชีพ ฯ ในจังหวัดใกล้เคียงซึ่งอยู่ในภาคเดียวกัน และหากยังไม่สามารถดำเนินการได้อีกให้จัดซื้อจากกลุ่มอาชีพ ฯ ที่ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในภาคอื่น ปรากฏว่า จังหวัดอุบลราชธานีได้ดำเนินการจัดซื้อผ้าห่มช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และขออนุมัติเงินงบประมาณเพื่อชดใช้เงินทดรองราชการ ฯ ของจังหวัดที่ใช้จ่ายไปในการดังกล่าวเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๖,๒๗๖,๖๘๐ บาท ซึ่งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานการใช้จ่ายเงินทดรองราชการ ฯ ของจังหวัดแล้ว เห็นว่าไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ฯ และหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย โดยจังหวัดอุบลราชธานีมิได้จัดซื้อผ้าห่มจากกลุ่มอาชีพ ฯ ที่จดทะเบียนตามมติคณะรัฐมนตรี ฯ ที่กำหนด รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

/ จึงขอหารือ...

จึงขอหารือว่า กรณีดังกล่าว กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยสามารถแจ้งให้จังหวัดอุบลราชธานีทราบ-
และพิจารณาจัดหางบประมาณอื่นชดใช้เงินอุดหนุนจากราชการ ๖ ที่จังหวัดใช้จ่ายไปโดยไม่เป็นไปตามมติ
คณะรัฐมนตรี ๖ โดยไม่ต้องเสนอเรื่องขออนุมัติงบประมาณ ๖ ของจังหวัดไปยังสำนักงานงบประมาณเพื่อพิจารณา
ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนจากราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน
พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๓๐ และ ข้อ ๓๒ (๒) ได้หรือไม่ ประการใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใด กรุณาแจ้งให้กรมป้องกันและบรรเทา
สาธารณภัยทราบโดยด่วนด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)

อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักช่วยเหลือผู้ประสบภัย
ส่วนช่วยเหลือผู้ประสบภัยภูมิภาค
โทร. ๐๒-๒๔๓-๒๒๑๕

ให้เจ้าพนักงานกรมบัญชีกลางเพื่อทราบตามสำเนาต่อไปนี้ ได้ส่งต้นเรื่องคืนมาด้วยแล้ว

(สำเนา)

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ ๑๙๖๑

กระทรวงการคลัง

(นายบรรณรักษ์ ชัยกุล)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง ปฏิบัติราชการแทน

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๓๒๒๘๑ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ พร้อมสำเนา
๒. แผ่นบันทึกข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖

ตามที่เสนอร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการ และผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว มาเพื่อลงนามแล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ลงนามในระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ แล้ว จึงขอส่งระเบียบดังกล่าวมาเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา ตามนัยมาตรา ๒๑ (๕) แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการและแจ้งให้ทราบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

3/2/56

(นางสาวสุภา ปิยะจิตติ)

รองปลัดกระทรวงการคลัง

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน
ปฏิบัติราชการแทน ปลัดกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. ๐ ๒๒๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๕๓๒๐