

ด่วนที่สุด

ที่ นศ ๑๑๑๘/ว๕๖๓



ที่ว่าการอำเภอลานสกา
ถนนกะโรม นศ ๘๐๒๓๐

๒๖

ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ถอดบทเรียนแนวทางการดำเนินงานของฝ่ายปกครองต่อแผนการเปิดประเทศ

เรียน ท่านผู้ใหญ่บ้าน ทุกหมู่บ้าน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๓๑/ว๒๕๓๕๕
ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมการปกครองแจ้งว่า ได้จัดทำถอดบทเรียนแนวทางการดำเนินงานของฝ่ายปกครองต่อแผนการเปิดประเทศ โดยใช้กรณีศึกษาของจังหวัดภูเก็ตเป็นต้นแบบ การถอดบทเรียนมีเนื้อหาประกอบด้วย ๓ ส่วน ได้แก่ แนวนโยบายการเปิดประเทศ แนวทางการเปิดประเทศ และถอดบทเรียนการกิจของฝ่ายปกครองในการเปิดประเทศ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อม ในการดำเนินนโยบายการเปิดประเทศให้สอดคล้องกับนโยบายและแนวทางของรัฐบาล

เพื่อให้การเตรียมความพร้อมสำหรับการดำเนินการตามนโยบายดังกล่าว เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพสูงสุด จึงขอความร่วมมือท่านดำเนินการ ดังนี้

๑. ศึกษาการถอดบทเรียนแนวทางการดำเนินงานของฝ่ายปกครองต่อแผนการเปิดประเทศ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการเตรียมการ/เตรียมความพร้อมต่อการเปิดประเทศในระดับพื้นที่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒. ประเมินสถานการณ์การระบาดในระดับพื้นที่ โดยพิจารณาใช้ข้อมูลจากแผนที่สถานการณ์ข้อมูลผู้ติดเชื้อโควิด - 19 ที่เกิดจากการแพร่ระบาดภายในพื้นที่ ในระบบสารสนเทศบริหารสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 กระทรวงมหาดไทย (Thai QM 2021) เพื่อประกอบการคัดเลือกตำบลและหมู่บ้านเป้าหมายตามนโยบายการเปิดประเทศของรัฐบาลต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิรัตน์ นวลศรี)
นายอำเภอลานสกา

ที่ทำการปกครองอำเภอ

กลุ่มงานบริหารงานปกครอง (สำนักงานอำเภอ)

โทร.๐-๗๕๓๙-๑๐๓๙

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๒๑/ว ใน ๕๓๕๕



ศูนย์โควิดฯ ปค.

กรมการปกครอง

ถนนอิสรภาพ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ถอดบทเรียนแนวทางการดำเนินงานของฝ่ายปกครองต่อแผนการเปิดประเทศ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ถอดบทเรียนแนวทางการดำเนินงานของฝ่ายปกครอง
ต่อแผนการเปิดประเทศ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. ภาพ Infographic จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมการปกครอง ได้จัดทำถอดบทเรียนแนวทางการดำเนินงานของฝ่ายปกครองต่อแผนการเปิดประเทศ โดยใช้กรณีศึกษาของจังหวัดภูเก็ตเป็นต้นแบบ การถอดบทเรียนมีเนื้อหา ประกอบด้วย ๓ ส่วน ได้แก่ แนวนโยบายการเปิดประเทศ แนวทางการเปิดประเทศ และถอดบทเรียนภารกิจของฝ่ายปกครองในการเปิดประเทศ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมให้กับที่ทำการปกครองจังหวัด และที่ทำการปกครองอำเภอ ในการดำเนินนโยบายการเปิดประเทศให้สอดคล้องกับนโยบายและแนวทางของรัฐบาล

เพื่อให้การเตรียมความพร้อมสำหรับการดำเนินงานตามนโยบายดังกล่าว เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพสูงสุด จึงขอความร่วมมือจังหวัดพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. แจ้งที่ทำการปกครองจังหวัด และที่ทำการปกครองอำเภอ ศึกษาการถอดบทเรียนแนวทางการดำเนินงานของฝ่ายปกครองต่อแผนการเปิดประเทศ เพื่อใช้เป็นแนวทางการในการเตรียมการ/เตรียมความพร้อมต่อการเปิดประเทศในระดับพื้นที่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒. แจ้งที่ทำการปกครองอำเภอ ประเมินสถานการณ์การระบาดในระดับพื้นที่ โดยพิจารณาใช้ข้อมูลจากแผนที่สถานการณ์ข้อมูลผู้ติดเชื้อโควิด-19 ที่เกิดจากการแพร่ระบาดภายในพื้นที่จังหวัด ในระบบสารสนเทศบริหารสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 กระทรวงมหาดไทย (Thai QM 2021) เพื่อประกอบการคัดเลือกตำบล และหมู่บ้านเป้าหมายตามนโยบายการเปิดประเทศของรัฐบาลต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนาคต ทองจิระ)

อธิบดีกรมการปกครอง

ถอดบทเรียน

แนวทางการดำเนินงานของฝ่ายปกครอง ต่อแผนการเปิดประเทศ



ประเด็น



๑. แนวนโยบายการเปิดประเทศ
๒. แนวทางการเปิดประเทศ
๓. ถอดบทเรียนภารกิจของฝ่ายปกครองในการเปิดประเทศ

๑. แนวนโยบายการเปิดประเทศ

ที่มาของแนวนโยบายการเปิดประเทศ

(แถลงการณ์ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๔) พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี มีแถลงการณ์ “แผนเปิดประเทศ ภายใน ๑๒๐ วัน” เมื่อวันพุธที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๔ เวลา ๑๘.๐๐ น. ผ่านสถานีโทรทัศน์รวมการเฉพาะกิจแห่งประเทศไทย มีเป้าหมาย คือ การเปิดประเทศ และรับนักท่องเที่ยว ที่ฉีดวัคซีนครบโดส สามารถเดินทางเข้าประเทศไทยได้โดยไม่ต้องกักตัว โดยขอให้หน่วยงานภาครัฐ และผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด เริ่มเตรียมการและเตรียมความพร้อม เพื่อที่จะเปิดให้ร้านค้า ธุรกิจต่างๆ และการประกอบอาชีพของประชาชน สามารถกลับมาดำเนินการได้ตามปกติ ตามกรอบเวลาเพื่อเดินทาง ไปสู่เป้าหมายการเปิดประเทศภายใน ๑๒๐ วัน

(แถลงการณ์ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔) พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี มีแถลงการณ์ “เปิดรับนักท่องเที่ยวเข้าประเทศ โดยไม่ต้องกักตัว” เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ เวลา ๒๐.๓๐ น. ผ่านสถานีโทรทัศน์รวมการเฉพาะกิจแห่งประเทศไทย โดยมีประเด็นที่สำคัญ จำนวน ๒ เรื่อง ได้แก่ ๑) การเปิดประเทศต้อนรับนักท่องเที่ยว ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ประเทศไทยจะเริ่มเปิดรับนักท่องเที่ยว เข้าประเทศโดยไม่ต้องกักตัว สำหรับผู้ที่ฉีดวัคซีนครบโดส และเดินทางเข้าประเทศทางอากาศ โดยมาจาก ประเทศที่ถูกกำหนดว่าเป็นประเทศความเสี่ยงต่ำ ๒) การพิจารณาอนุญาตให้ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในร้านอาหาร ภายในวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ จะพิจารณาให้ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในร้านอาหารได้ และ อนุญาตให้สถานที่พักผ่อนหย่อนใจและสถานบันเทิง เปิดให้บริการได้ ภายใต้มาตรการด้านสาธารณสุข ที่เหมาะสม เพื่อสนับสนุนและกระตุ้นภาคการท่องเที่ยว การพักผ่อนและบันเทิง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในช่วงเวลาที่กำลังจะเข้าสู่เทศกาลเฉลิมฉลองเนื่องในโอกาสปีใหม่

แนวนโยบาย ประกอบด้วย



- ๑.๑ Phuket Sandbox /Samui Plus
- ๑.๒ 7+7 Phuket Extension
- ๑.๓ แนวคิด Smart Control and Living with Covid-19
- ๑.๔ พื้นที่นำร่องการท่องเที่ยว (พื้นที่สีฟ้า) Blue Zone

๑.๑ Phuket Sandbox /Samui Plus

(มติ ครม. วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ เห็นชอบสรุปผลการประชุม ศบค. ครั้งที่ ๘/๒๕๖๔)

Road Map แผนการเปิดประเทศรับนักท่องเที่ยวใน ๑๒๐ วัน โดยไม่กักตัว (Reopen Thailand)

๑.๑.๑ พื้นที่นำร่อง Island Approach ประกอบด้วย

- จังหวัดภูเก็ต Better Phuket ภายใต้โครงการ Phuket Sandbox เริ่มดำเนินการในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔
- จังหวัดสุราษฎร์ธานี (เกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า) Samui Plus เริ่มดำเนินการในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔
- Extension ๒ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกระบี่ (เกาะพีพี เกาะไหง ไร่เลย์) Krabi Even More Amazing และจังหวัดพังงา (เขาหลัก เกาะยาว) Phang Nga Prompt คาดว่าจะเริ่มดำเนินการในเดือน สิงหาคม ๒๕๖๔



๑.๑.๒ พื้นที่นำร่อง Sealed Approach (Area & Routes)

- พื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ (อ.เมืองฯ แม่ริม แม่แตง ดอยเต่า)
- พื้นที่จังหวัดชลบุรี (พัทยา บางละมุง สัตหีบ)
- พื้นที่จังหวัดบุรีรัมย์
- พื้นที่กรุงเทพมหานคร และ ชะอำ หัวหิน คาดว่าจะเริ่มดำเนินการในไตรมาสที่ ๔/๒๕๖๔



หลักการการเปิดประเทศพื้นที่นำร่องรับนักท่องเที่ยวในจังหวัดภูเก็ต และจังหวัดสุราษฎร์ธานี (เกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า)

๑. จัดตั้งศูนย์บริหารจัดการ

- (ภูเก็ต) จัดตั้งคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการควบคุมการเปิดเมืองเพื่อรองรับนักท่องเที่ยว (Phuket Tourism Sandbox) มีองค์ประกอบจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชน
- (Samui Plus) มีระบบกำกับควบคุมในพื้นที่พัก (covid manager) ระบบกำกับควบคุมในการเดินทาง Sealed Route และระบบควบคุมคัดกรองด่านเข้า-ออก ทางอากาศและทางเรือ ทั้ง ๓ เกาะ



๒. การเตรียมความพร้อมของประชาชน

- จัดเวทีเพื่อแสดงความคิดเห็นของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และมีแผนการสื่อสารทั้งทางระบบออนไลน์และออฟไลน์

๓. การเตรียมความพร้อมมาตรการ การเฝ้าระวังควบคุมโรค

- (ภูเก็ต) ใช้ระบบ EOC และ อสม.รายตำบล แอปพลิเคชันหมอชนะ(ภาษาอังกฤษ) Morchana SHA+ และ DMHTTA
- (Samui Plus) มีคณะทำงานดำเนินการตามแผนคัดกรองและเฝ้าระวัง สถานประกอบการ มีใบรับรองแสดงภูมิคุ้มกันหมู่ ผู้ให้บริการได้รับวัคซีนครบโดส SHA+ ALQ และ DMHTTA

๔. การเตรียมความพร้อมของทรัพยากรด้านการแพทย์สาธารณสุข กำลังคนในการกำกับติดตามทรัพยากรสนับสนุนอื่นๆ

- มี Command Center กำกับดูแลและให้คำแนะนำ

๕. การจัดทำแผนรับมือและแผนชะลอหรือยกเลิกโครงการ

- (ภูเก็ต) มีมาตรการ ๔ ระดับ ปรับลดกิจกรรม, Sealed route, Hotel Quarantine และ ทบทวนยุติโครงการ
- (Samui Plus) หากเกิดการระบาดจนเกินศักยภาพรองรับของ โรงพยาบาลเกาะสมุย จะดำเนินการตามแผนบริหารความเสี่ยงที่กำหนดไว้

๑.๒ 7+7 Phuket Extension

(มติ ครม. วันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบสรุปผลการประชุม ศบค. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๔)

Road Map แผนการเปิดประเทศรับนักท่องเที่ยวใน ๑๒๐ วัน โดยไม่กักตัว (Reopen Thailand)

๑.๒.๑ พื้นที่นำร่อง Island Approach (7+7 Phuket Extension) ประกอบด้วย

- จังหวัดภูเก็ต ภายใต้โครงการ Phuket Sandbox เริ่มดำเนินการในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔
- จังหวัดสุราษฎร์ธานี (เกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า) Samui Plus เริ่มดำเนินการในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔
- จังหวัดพังงา (เขาหลัก เกาะยาวน้อย เกาะยาวใหญ่) ภายใต้ชื่อ Phang Nga Prompt เริ่มดำเนินการในวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๔
- จังหวัดกระบี่ (เกาะพีพี เกาะไหง ไไร่เลย์) ภายใต้ชื่อ Krabi Even More Amazing เริ่มดำเนินการในวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๔



หลักการ Krabi Even More Amazing (จังหวัดกระบี่)

๑. การเตรียมความพร้อมของทรัพยากรด้านการแพทย์สาธารณสุข กำลังคนในการกำกับติดตาม ทรัพยากรสนับสนุนอื่นๆ โดย ร.พ.หลัก/เตียงICU/ร.พ.สนาม/Hospitel/AQ Sandbox /Command Center ติดตามนักท่องเที่ยว ณ ศาลากลางจังหวัดกระบี่
๒. การจัดทำแผนรับมือและแผนชะลอหรือยกเลิกโครงการ มีมาตรการ ๕ ระดับ ปรับลดกิจกรรม, จำกัดการเข้าออกของบุคคล, Sealed route, Hotel Quarantine และระดับ Sandbox
๓. การเตรียมความพร้อมมาตรการเฝ้าระวังควบคุมโรค
 - การเฝ้าระวังการติดเชื้อ
 - มาตรการด้านสถานที่ สถานประกอบการ มาตรการ SHA Plus และ DMHTTA
 - มาตรการป้องกันส่วนบุคคล และมาตรการด้านสังคม

หลักการ Phang Nga Prompt (จังหวัดพังงา)

๑. การจัดตั้งศูนย์บริหารจัดการ ตามคำสั่งจังหวัดพังงา เรื่อง แผนเผชิญเหตุฯ
๒. แผนที่การตั้งจุดควบคุมเข้า-ออก พื้นที่โซนที่ ๑ เกาะยาวน้อย-เกาะยาวใหญ่ พื้นที่โซนที่ ๒ เขาหลัก
๓. มาตรการด้านการแพทย์สาธารณสุข จังหวัดพังงาจัดตั้งแผนปฏิบัติการ ๒ ระดับ
 - Incident Manager
 - SHA+ Manager
๔. การเตรียมความพร้อมประชาชน มีการประชุมทำความเข้าใจกับท้องถิ่น ชุมชน ผู้ประกอบการ ในพื้นที่ จัดทำ LINE OA สำหรับประชาชนที่อยู่ในพื้นที่เพื่อประชาสัมพันธ์ สร้างความเข้าใจ ตอบคำถาม จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ออนไลน์ การเข้าออกพื้นที่ และกลุ่มไลน์ SHA+ Manager จังหวัดพังงา
๕. การจัดทำแผนรับมือและแผนชะลอหรือยกเลิกโครงการ มีมาตรการ ๔ ระดับ ปรับลดกิจกรรม, Sealed route เส้นทางท่องเที่ยว, Hotel Quarantine และทบทวนยุติโครงการ

๑.๓ แนวคิด Smart Control and Living with Covid-19

(มติ ครม. วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบสรุปผลการประชุม ศบค. ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๔)
หลักการและแนวคิดการเปลี่ยนผ่านภาวะวิกฤตสู่การเปิดกิจการ/กิจกรรมที่มีความพร้อมในแต่ละพื้นที่
อย่างปลอดภัย ภายใต้มาตรการควบคุมโรคแนวใหม่ (Smart Control and Living with Covid-19)

๑.๓.๑ เป้าหมาย การควบคุมโรคที่สมดุลกับการดำเนินชีวิต ไม่ใช่เป็นการกักตัวโรค โดยมีวิธีการ
 ควบคุมโรค ได้แก่

- ๑) พลิกมุมมอง (การเข้าใจและอยู่กับโรคโควิด-19)
- ๒) ปรับกลยุทธ์ (การยกระดับป้องกันการแพร่ระบาด การฉีดวัคซีนให้กลุ่ม ๖๐๘ การตรวจ
 และการรักษา)
- ๓) สร้างความเชื่อมั่น (การรวมพลังจากทุกภาคส่วน) เพื่อมุ่งไปสู่การฟื้นฟูเศรษฐกิจและสู่การเปิด
 กิจกรรม/กิจการ ที่มีความพร้อมในแต่ละพื้นที่อย่างปลอดภัย

๑.๓.๒ กลวิธี/มาตรการหลักการควบคุมโรคแนวใหม่ ประกอบด้วย

- ๑) ยกระดับมาตรการ DMHTTA เป็นมาตรการ Universal Prevention หรือการป้องกันการ
 การติดเชื้อแบบครอบคลุม
- ๒) เร่งรัดการให้ผู้สูงอายุและผู้มีโรคประจำตัวที่มีความเสี่ยงสูงได้รับการฉีดวัคซีนก่อน
- ๓) ให้ประชาชนสามารถเข้าถึงการตรวจรูปแบบ ATK ได้ง่ายและราคาถูก
- ๔) ทำ Bubble & Seal ในโรงงาน สถานประกอบการ และแคมป์ก่อสร้าง
- ๕) บริหารจัดการสภาพแวดล้อมและการตรวจคัดกรอง ATK ในตลาด และชุมชนแออัด/หนาแน่น
- ๖) อนุญาตอย่างมีเงื่อนไขให้ดำเนินกิจการ/กิจกรรมที่เสี่ยงสูงอย่างปลอดภัยด้วย COVID-Free
 Setting
- ๗) จัดสภาพการทำงาน/การเดินทางที่ปลอดภัย และการคัดกรอง ATK ในสถานที่ทำงาน
 และในองค์กรขนาดใหญ่
- ๘) การจัดกิจกรรม/สถานที่/บริการสาธารณะภายใต้มาตรการ ๓C คือ “ไม่แออัด-ไม่ใกล้ชิด-
 ไม่ปิดอับ” (Crowd Places, Close-Contact Setting, Confined & Enclosed Spaces)
- ๙) ตรวจเชิงรุกเข้าถึงกลุ่มเปราะบาง ชุมชนระบาดด้วยทีมเคลื่อนที่เร็วแบบเบ็ดเสร็จ
 (Comprehensive COVID-19 Response Team: CCRT)
- ๑๐) เน้นการตรวจเร็ว รู้เร็ว รักษาเร็วด้วย ATK และการแยกกักตัวด้วยวิธีการ HI หรือ CI

๑.๔ พื้นที่นำร่องการท่องเที่ยว (พื้นที่สีฟ้า) Blue Zone

(มติ ครม. วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ เห็นชอบสรุปผลการประชุม ศบค. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๔)
รูปแบบการจัดการท่องเที่ยว และความพร้อมของพื้นที่สีฟ้า (Blue Zone) กำหนด ๓ รูปแบบ ดังนี้

- (Province) พื้นที่ที่สามารถเดินทางท่องเที่ยวได้ทั้งจังหวัด
- (Area) พื้นที่ที่สามารถเดินทางท่องเที่ยวได้ทั้งอำเภอ ตำบล หรือหมู่บ้าน
- (Selective Area) พื้นที่ที่สามารถเดินทางท่องเที่ยวได้เฉพาะสถานที่/พื้นที่ โดยมีการควบคุม
 เส้นทาง (Sealed Route) ในรูปแบบ Bubble and Seal

แนวทางการดำเนินงาน

- ๑) จังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กำหนดแผน และรูปแบบที่เหมาะสมกับบริบทของพื้นที่ที่จะนำร่องการท่องเที่ยว
- ๒) จังหวัดประเมินตนเอง โดยการพิจารณาจากความสามารถในการได้รับวัคซีน การรองรับผู้ป่วยหนัก และสถานการณ์การระบาด และการเตรียมการในมิติต่างๆ ให้พร้อมมากที่สุด
- ๓) จังหวัดทำการซ้อมแผนการรับนักท่องเที่ยว แผนการกำกับติดตาม และซักซ้อมแผน
- ๔) ระบบกำกับติดตาม และประเมินผล

พื้นที่นำร่อง (พื้นที่สีฟ้า) แบ่งเป็น ๔ ระยะ ดังนี้

- **ระยะนำร่อง (๑ - ๓๑ ต.ค. ๖๔)** จังหวัดที่มีสัดส่วนรายได้จากนักท่องเที่ยวไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ของรายได้ทั้งหมด จำนวน ๔ จังหวัด จ.ภูเก็ต จ.สุราษฎร์ธานี (เกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า) จ.พังงา (เขาหลัก เกาะยาว) จ.กระบี่ (เกาะพีพี เกาะไหง ไร่เลย์ คลองม่วง ทักแชง)
- **ระยะที่ ๑ (๑ - ๓๐ พ.ย. ๖๔)** จังหวัดที่มีสัดส่วนรายได้จากนักท่องเที่ยวไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๕ ของรายได้ทั้งหมด จำนวน ๑๐ จังหวัด ได้แก่ กรุงเทพมหานคร จ.กระบี่ (ทั้งจังหวัด) จ.พังงา (ทั้งจังหวัด) จ.ประจวบคีรีขันธ์ (ต.หัวหิน/หนองแก) จ.เพชรบุรี (เทศบาลเมืองชะอำ) จ.ชลบุรี (พัทยา บางละมุง ต.นาจอมเทียน/บางเสร่) จ.ระนอง (เกาะพยาม) จ.เชียงใหม่ (อ.เมือง แม่ริม แม่แตง ดอยเต่า) จ.เลย (เชียงคาน) จ.บุรีรัมย์ (อ.เมือง)
- **ระยะที่ ๒ (๑ - ๓๑ ธ.ค. ๖๔)** จังหวัดที่มีสัดส่วนรายได้จากนักท่องเที่ยวไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๕ ของรายได้ทั้งหมด มีสินค้าการท่องเที่ยวด้านศิลปวัฒนธรรม และมีพรมแดนติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน จำนวน ๒๐ จังหวัด ได้แก่ เชียงราย แม่ฮ่องสอน ลำพูน แพร่ นongคาย สุโขทัย เพชรบูรณ์ ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา สมุทรปราการ ตรวดี ระยอง ขอนแก่น นครราชสีมา นครศรีธรรมราช ตรัง พัทลุง สงขลา ยะลา นราธิวาส
- **ระยะที่ ๓ (๑ ม.ค. ๖๕ เป็นต้นไป)** จังหวัดที่มีพรมแดนติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน จำนวน ๑๓ จังหวัด ได้แก่ สุรินทร์ สระแก้ว จันทบุรี ตาก นครพนม มุกดาหาร บึงกาฬ อุดรธานี อุบลราชธานี น่าน กาญจนบุรี ราชบุรี สตูล

๒. แนวทางการเปิดประเทศ

ที่	ข้อสั่งการ	แนวทางปฏิบัติ
๑	ข้อกำหนดฯ (ฉบับที่ ๓๔) ลว. ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป	ข้อ ๕ การเตรียมการเปิดพื้นที่นำร่องการท่องเที่ยว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชนและบุคคลที่เกี่ยวข้อง เตรียมความพร้อมเพื่อการดำเนินการขับเคลื่อนด้านเศรษฐกิจของประเทศตามแผนงานและแนวทางการเปิดพื้นที่นำร่องการท่องเที่ยว ซึ่งรัฐบาลได้ดำเนินการระยะนำร่องแล้วในบางพื้นที่ และจะได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องในอนาคต โดยพิจารณาถึงความเหมาะสม ความพร้อม และบริบทของแต่ละพื้นที่ รวมทั้งจะกำหนดมาตรการควบคุมและป้องกันโรคในพื้นที่ขึ้นเพื่อการบังคับใช้เป็นการเฉพาะต่อไป ให้ คณะกรรมการโรคติดต่อ กทม./จังหวัด แล้วแต่กรณี พิจารณากลับกรองความเหมาะสมพร้อมทั้งเสนอมาตรการควบคุมและป้องกันโรคที่สอดคล้องกับ

ที่	ข้อสั่งการ	แนวทางปฏิบัติ
		สถานการณ์และสภาพพื้นที่ ในการเสนอให้พื้นที่รับผิดชอบเป็นพื้นที่นำร่องการท่องเที่ยว ทั้งนี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และกระทรวงมหาดไทยกำหนด ก่อนเสนอ สปก.ศบค. เพื่อเสนอ ศบค. หรือนายกรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป
๒	แนวทางการดำเนินงานพื้นที่ที่กำหนดให้เป็นพื้นที่จังหวัดนำร่องด้านการท่องเที่ยว (โทรสาร มท. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๓๐/ว ๕๕๘๗ ลงวันที่ ๒๙ ก.ย. ๒๕๖๔)	กระทรวงสาธารณสุขแจ้ง แนวทางการดำเนินงานพื้นที่ที่กำหนดให้เป็นพื้นที่จังหวัดนำร่องด้านการท่องเที่ยว เพื่อประโยชน์ด้านเศรษฐกิจการท่องเที่ยว หรือกิจกรรมอื่นๆ ตามนโยบายรัฐบาล ดังนี้ ๑. แนวทางในการดำเนินงานตามมาตรการป้องกันโรคสำหรับพื้นที่ที่กำหนดให้เป็นพื้นที่จังหวัดนำร่องด้านการท่องเที่ยว ๒. แนวทางเกี่ยวกับการเข้าพำนักในพื้นที่นำร่องด้านการท่องเที่ยว การตรวจหาเชื้อโควิด-19 สำหรับผู้เดินทาง การกำกับติดตาม การคัดกรองอาการป่วย การตรวจหาเชื้อ และการประเมินผลการปฏิบัติตามมาตรการป้องกันโรค ๓. แนวทางการตรวจสอบเอกสารรับรองการได้รับวัคซีน (Certificate of Vaccination) ๔. การเตรียมความพร้อมด้านการแพทย์ และสาธารณสุข ๕. การประเมินตนเอง สำหรับจังหวัดที่กำหนดเป็นพื้นที่ให้ผู้เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรที่กำหนดเป็นพื้นที่นำร่อง ๖. การจัดทำแผนการชะลอ หรือยกเลิกโครงการ

๓. ถอดบทเรียนภารกิจของฝ่ายปกครองในการเปิดประเทศ (ที่ทำการปกครองจังหวัดภูเก็ต และที่ทำการปกครองอำเภอถลาง จ.ภูเก็ต)

๓.๑ ภารกิจของฝ่ายปกครองต่อการเปิดประเทศ

๑) การบริหารจัดการ เป็นจุดศูนย์กลางติดต่อประสานงานกับหน่วยงานอื่นๆ ณ ศูนย์ปฏิบัติการ Phuket Sandbox โดยมีปลัดอำเภออำนวยการ ประสานงาน SHA Manager และติดตามนักท่องเที่ยว ผ่านแอปพลิเคชัน Morchana ซึ่งจะแสดงตำแหน่งที่ตั้ง ณ สปก.Phuket Sandbox ร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ได้แก่ Depa ตำรวจท่องเที่ยว เจ้าท่า และ ตม. เป็นต้น

๒) การดูแลพื้นที่ จัดเจ้าหน้าที่ และสมาชิก อส. อำเภอดูแลตรวจคัดกรองการเดินทางเข้า-ออก จังหวัด ณ ด่านตรวจท่าอรัญไชย

๓) ผู้บัญชาการเหตุการณ์ โดยมีปลัดจังหวัดภูเก็ต ร่วมเป็นเวรผู้บัญชาการเหตุการณ์ประจำวันตามที่ได้รับมอบหมาย มีหน้าที่ในการบริหารสถานการณ์ ดังนี้

- ควบคุม สั่งการ ขับเคลื่อนงานฝ่ายยุทธการ ฝ่ายปฏิบัติการ ฝ่ายส่งกำลังบำรุง ฝ่ายสารสนเทศ และเทคโนโลยี ฝ่ายประเมินผล และการประชาสัมพันธ์

- ตัดสินใจแก้ไขสถานการณ์เฉพาะหน้า ตัดสินใจเปิดแผนปฏิบัติการฉุกเฉินภายใต้ความเห็นชอบของส่วนบังคับบัญชา แก้ไขปัญหาด้านการใช้ดุลยพินิจ วินิจฉัยสั่งการ ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติมีปัญหาอุปสรรค

ไม่สามารถดำเนินการตามคำสั่งจังหวัดหรือมาตรการที่กำหนด รวมถึงประสานงาน/สั่งการ เพื่อแก้ไขปัญหา และปรับปรุงการใช้งานระบบติดตามนักท่องเที่ยว

- สั่งการ ประสานงาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ โดยผ่านการตรวจสอบข้อเท็จจริงของคณะทำงานประจำ สปก. Phuket Sandbox ผ่าน www.thailandshaba.com ผ่านระบบสารสนเทศ Phuket-dashboard ประสานข้อมูลผ่านหน่วยงานเจ้าของเรื่อง หรือติดต่อนักท่องเที่ยวผ่านทาง SHA manager ประจำโรงแรม เช่น การสั่งดำเนินคดี/ว่ากล่าวตักเตือนกรณีนักท่องเที่ยวฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง รวมถึงการเสนอพิจารณาถอดมาตรฐาน SHA Plus ของโรงแรมที่พัก/สถานประกอบการ

- ติดตามรวบรวมข้อมูลข่าวสาร ที่อาจมีผลกระทบต่อโครงการ Phuket Sandbox การชี้แจงให้ข้อมูลที่ถูกต้อง เพื่อตอบโต้ข่าวสารได้อย่างทันท่วงที

- ประเมินสถานการณ์ ผู้ป่วยในจังหวัดภูเก็ต เพื่อปรับมาตรการต่าง ๆ เช่น อัตราการครองเตียง สถานการณ์เวชภัณฑ์ และพื้นที่การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19

- วิเคราะห์ข้อมูลสถิติทางวิชาการ ด้านเศรษฐกิจ ด้านความปลอดภัย ด้านการควบคุมโรค โดยฝ่ายประเมินผล

๔) การรักษาความสงบเรียบร้อย ตรวจจับดูแลสถานที่ท่องเที่ยว สถานประกอบการ ร้านอาหาร ฯลฯ ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ และป้องกันปราบปรามการกระทำผิด ที่ฝ่าฝืนมาตรการควบคุมโรคฯ ตามข้อกำหนดของ ศบค. และประกาศ/คำสั่งของคณะกรรมการควบคุมโรคติดต่อจังหวัด โดยมี ปลัดจังหวัดในฐานะประธาน คณะทำงานพิจารณาสถานที่ท่องเที่ยวและมาตรการรักษาความปลอดภัยในพื้นที่ท่องเที่ยว ดำเนินการสำรวจสถานที่ท่องเที่ยว พื้นที่เสี่ยง สถานที่เสี่ยง จัดลำดับความสำคัญในการดำเนินการด้านการรักษาความปลอดภัย กำหนดมาตรการ และบริหารจัดการด้านความปลอดภัยในการท่องเที่ยว

๕) การอำนวยความสะดวก

- ในฐานะกรรมการส่วนอำนวยความสะดวกศูนย์ปฏิบัติการฯ ร่วมวางแผนและกำหนดนโยบาย การดำเนินโครงการฯ อำนวยความสะดวก ติดตามสั่งการ กำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาระยะยาว พิจารณากำหนดขั้นตอน วิธีปฏิบัติและแบ่งมอบภารกิจของหน่วยงาน โดยพิจารณาร่างคำสั่งจังหวัดเพื่อเสนอคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัด จนนำไปสู่การปฏิบัติจริง

- การฉีดวัคซีนสร้างภูมิคุ้มกันหมู่ ครอบคลุมถึงประชากรแฝงที่พักอาศัยอยู่ในพื้นที่ จ.ภูเก็ต โดยกำหนดสถานที่ฉีดวัคซีนใน จ.ภูเก็ต จำนวน ๕ จุดที่สำคัญ มีมาตรการเฝ้าระวังเชิงรุก โดยการตรวจกลุ่มเสี่ยงสูง ด้วย ATK และการเตรียมความพร้อมของภาคเอกชน ภาคธุรกิจ (โรงแรม ร้านอาหาร รถเช่า) ให้ได้รับมาตรฐานในการให้บริการ SHA+

๖) การปรับภูมิทัศน์ โดยจัดกิจกรรมวัน Big Cleaning Day ทำความสะอาดสถานที่ เพื่อต้อนรับนักท่องเที่ยว

๓.๒) ปัจจัยความสำเร็จของการขับเคลื่อน Phuket Sandbox

- ความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในพื้นที่ โดยเฉพาะภาคเอกชนที่มีส่วนผลักดันและขับเคลื่อนโครงการ โดยการจัดทำระบบการติดตามนักท่องเที่ยว (SHABA)

- การสร้างรายได้ ให้กับภาคธุรกิจท่องเที่ยว และระบบเศรษฐกิจในพื้นที่

- ลักษณะของพื้นที่ ลักษณะทางกายภาพของพื้นที่เกาะ มีช่องทางการเข้า-ออก ทางบกทางเดียว ทำอากาศยาน และท่าเรือ สามารถคัดกรองได้ง่าย

๓.๓ ปัญหาอุปสรรค

- จำนวนนักท่องเที่ยวที่น้อยกว่าที่คาดไว้ เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19
- การกระจายรายได้ยังไม่ครอบคลุมทุกภาคส่วน

ศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของ
โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019
กรมการปกครอง (ศบค.ปค.)
ข้อมูล ณ วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔

ถอดบทเรียน

แนวทางการดำเนินงาน ของฝ่ายปกครอง ต่อ แผนการเปิดประเทศ

แนวนโยบายการเปิดประเทศ



แถลงการณ์ นายกรัฐมนตรี

๑ "แผนเปิดประเทศ ภายใน 120 วัน"

แถลงเมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2564 มีเป้าหมายเปิดประเทศรับนักท่องเที่ยวที่ฉีดวัคซีนครบโดส เข้าประเทศโดยไม่ต้องกักตัว มีเป้าหมายเปิดประเทศภายใน 120 วัน

๒ "เปิดรับนักท่องเที่ยวเข้าประเทศ โดยไม่ต้องกักตัว"

แถลงเมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2564 กำหนดให้ประเทศไทยเริ่มรับนักท่องเที่ยวที่ฉีดวัคซีนครบโดส เข้าประเทศโดยไม่ต้องกักตัว ในวันที่ 1 พฤศจิกายน 2564

แนวนโยบาย การเปิดประเทศ

๑ Phuket Sandbox /Samui Plus

๒ 7+7 Phuket Extension

๓ แนวคิด Smart Control and Living with Covid-19

๔ พื้นที่นำร่องการท่องเที่ยว (พื้นที่สีฟ้า) Blue Zone

แนวทางการเปิดประเทศ

๑ การเตรียมการเปิดพื้นที่นำร่องการท่องเที่ยวตามข้อกำหนดฯ (สค.)

- > ให้นโยบายของรัฐ เตรียมความพร้อมเพื่อดำเนินการขับเคลื่อนด้านเศรษฐกิจของประเทศ
- > ให้ กกก.โรคติดต่อจังหวัด พิจารณากลับรองความเหมาะสมพร้อมทั้งเสนอมาตรการควบคุมและป้องกันโรคที่สอดคล้องกับสถานการณ์และสภาพพื้นที่



แนวทางการดำเนินงานพื้นที่ที่กำหนดให้เป็นพื้นที่จังหวัดนำร่องด้านการท่องเที่ยว (สธ.)

- > แนวทางในการดำเนินงานตามมาตรการป้องกันโรค
- > แนวทางเกี่ยวกับการเข้าพำนักรักษา การตรวจหาเชื้อโควิด-19 การกักตัวติดตาม การคัดกรองอาการป่วย และการประเมินผล
- > แนวทางการตรวจสอบเอกสารรับรองการได้รับวัคซีน
- > การเตรียมความพร้อมด้านการแพทย์ และสาธารณสุข
- > การประเมินตนเอง
- > การจัดทำแผนการชะลอ หรือยกเลิกโครงการ

ถอดบทเรียน การทํางานของฝ่ายปกครอง



จ.ภูเก็ต

๑ การทํางานของฝ่ายปกครองต่อการเปิดประเทศ

- >> การบริหารจัดการ
- >> การดูแลพื้นที่
- >> ผู้บัญชาการเหตุการณ์
- >> การรักษาความสงบเรียบร้อย
- >> การอำนวยความสะดวก
- >> การปฏิบัติหน้าที่

๒ ปัจจัยความสำเร็จของการขับเคลื่อน Phuket Sandbox

- >> ความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในพื้นที่
- >> การสร้างรายได้ให้กับภาคธุรกิจท้องถิ่น
- >> ลักษณะของพื้นที่ ทางกายภาพของพื้นที่เกาะ

๓ ปัญหาอุปสรรค

- >> จำนวนนักท่องเที่ยวที่น้อยกว่าที่คาดไว้ เนื่องจากสถานการณ์ COVID-19
- >> การกระจายรายได้ยังไม่ครอบคลุมทุกภาคส่วน



เอกสารเพิ่มเติม
ที่เกี่ยวข้อง



ศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา 2019
กรมการปกครอง (สค.ปค.)